

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2103332655, 2103332686, 2103332904

ΤΙΤΛΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Επείγουσες Ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Στο παρόν νομοσχέδιο περιλαμβάνονται θέματα κατεπείγοντος χαρακτήρα η συντριπτική πλειονότητα των οποίων έχει διαρθρωτικό περιεχόμενο και συνιστά εκπλήρωση ανειλημμένων υποχρεώσεων της χώρας έναντι των εταίρων - δανειστών μας, οι οποίες σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα, πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί πριν την συμφωνία για το νέο πρόγραμμα και τη νέα δανειακή σύμβαση που είναι άμεσα συναρτημένες με την συμμετοχή των ιδιωτών στην μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του ελληνικού δημοσίου χρέους (PSI)

Με το **πρώτο κεφάλαιο** ρυθμίζονται επείγοντα θέματα των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας - Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης.

Το **δεύτερο κεφάλαιο** περιλαμβάνει επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

Το **τρίτο κεφάλαιο** περιλαμβάνει επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εργασίας.

Λόγω του γεγονότος ότι κάθε κεφάλαιο αποτελεί αυτόνομη ενότητα και ρυθμίζει τα θέματα διαφορετικών μεταξύ τους Υπουργείων, η έκθεση συνεπειών για το παρόν νομοσχέδιο αποτελείται από τρία μέρη, σε κάθε ένα εκ των οποίων προβαίνουμε στην αξιολόγηση των διατάξεων ενός εκάστου εκ των ως άνω κεφαλαίων.

Α: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Α΄

1. Αναγκαιότητα

1.1 Ποιο πρόβλημα επιχειρεί να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη ρύθμιση;

Με το **Πρώτο κεφάλαιο** επιδιώκεται η αντιμετώπιση των ακόλουθων προβλημάτων:

- Η αποκατάσταση αδικιών και δυσλειτουργιών καθώς και η πιθανή πρόκληση κενών σε συγκεκριμένες υπηρεσίες του δημοσίου τομέα, που προήλθαν από την εφαρμογή του ν.4024/2011 και συγκεκριμένα από την εφαρμογή των διατάξεων για το ενιαίο βαθμολόγιο των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και των μέτρων της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας και της εφεδρείας.
- Την πληρότητα του ελέγχου και της εποπτείας στον αριθμό προσλήψεων/αποχωρήσεων του προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ή ορισμένου χρόνου ή επί θητεία, εφόσον παρέχεται δυνατότητα ανανέωσης, καθώς και του προσωπικού με σχέση δημοσίου δικαίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. αλλά και των κρατικών Ν.Π.Ι.Δ.
- Η οικονομική αδυναμία των υπαλλήλων που τίθενται σε καθεστώς προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας ή εφεδρείας που οδηγεί σε συνταξιοδότηση.
- Η αποφυγή του περιττού πολλαπλασιασμού των υποστηρικτικών μονάδων επιπέδου Γενικής Δ/νσης.
- Η απρόσκοπτη στελέχωση και λειτουργία του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.
- Η υπερχρέωση των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και η αναγκαιότητα μέτρων οικονομικής υποστήριξης αλλά και εξυγίανσής τους.
- Το γεγονός ότι αρκετοί πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ δεν θα έχουν ψηφισμένους και εγκεκριμένους προϋπολογισμούς από την αρχή του οικονομικού έτους 2012 και θα προσφύγουν στην εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 160 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, περί διάρκειας της ισχύος του προϋπολογισμού, προκειμένου να προβούν σε δαπάνες.
- Η αδυναμία κάποιων των ΟΤΑ να ρυθμίσουν τα δάνεια τους εντός της προθεσμίας της περίπτωσης γ΄ του άρθρου 49 του ν.3943/2011, ήτοι μέχρι 31-12-2011.
- Το υψηλό επιτόκιο των δανείων των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού και των νομικών τους προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, που συνήφθησαν με νόμο με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, λόγω της σύνδεσής του με το επιτόκιο των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου δεκαετούς διάρκειας.

- Την τελευταία τριετία, ο νομοθέτης έχει παρατείνει τις συμβάσεις μεταφοράς των μαθητών προκειμένου να καταστεί δυνατή έως την σύναψη νέων συμβάσεων η απρόσκοπτη μεταφορά των μαθητών. Σε αρκετές περιπτώσεις οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και κατά το τρέχον έτος οι περιφέρειες δεν κατόρθωσαν εντός των οριζόμενων προθεσμιών να συνάψουν νέες συμβάσεις ή οι συναφθείσες συμβάσεις δεν είχαν εγκριθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο με αποτέλεσμα οι δικαιούχοι κάτοχοι των παρεχομένων μεταφορικών μέσων να μην έχουν πληρωθεί.
- Τα νέα διοικητικών συμβουλίων στους υφιστάμενους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων κατά το υπόλοιπο της μεταβατικής περιόδου έως την συγχώνευσή τους στον νέο ενιαίο ΦΟΔΣΑ.
- Η ρύθμιση των μέχρι τις 30-9-2010 βεβαιωμένων χρεών προς το Δημόσιο, τα οποία έχουν βεβαιωθεί βάσει των διατάξεων του Κ.Ε.Δ.Ε. στις Δ.Ο.Υ. και τα Τελωνεία, και η αδυναμία των οφειλετών, δεδομένης της παρούσας οικονομικής κρίσης και ύφεσης, να τα εξοφλήσουν εμπροθέσμως με το υφιστάμενο καθεστώς.
- Το πεδίο εφαρμογής της βεβαίωσης οφειλής με σκοπό την περαιτέρω διευκόλυνση των οφειλετών του Δημοσίου για έστω και μερική εξόφληση των οφειλών τους.
- Η επιπρόσθετη επίδοση αντιγράφων της περιλήψεως κατασχετήριας εκθέσεως ή του προγράμματος πλειστηριασμού στον υπουργό Οικονομικών : α) είναι περιττή, β) επιβαρύνει ασκόπως την Κεντρική Υπηρεσία του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γ) δημιουργεί πρόσθετα έξοδα στους επισπεύδοντες πλειστηριασμούς και δ) προκαλεί ζημία στους καταταγέντες δανειστές – μεταξύ των οποίων και στο Δημόσιο – καθ' όσον η προεκτεθείσα δαπάνη επιδόσεως αφαιρείται ως έξοδο εκτελέσεως από το πλειστηρίασμα κατά την σύνταξη του πίνακα κατατάξεως δανειστών.
- Η αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και της αποφυγής καταβολής εισφορών σε ασφαλιστικά ταμεία και οργανισμούς.
- Οι φορολογικές, ως προς το ΦΠΑ, υποχρεώσεις του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων και των αμιγώς δημοτικών επιχειρήσεων, σε όσες περιπτώσεις, από μη ορθή ερμηνεία των υφιστάμενων διατάξεων, δεν επέβαλαν στο παρελθόν ΦΠΑ επί των υπηρεσιών που παρείχαν.
- Η απλοποίηση του φορολογικού συστήματος όσον αφορά στα μερίσματα και τα κέρδη που διανέμουν οι ημεδαπές ανώνυμες εταιρείες και εταιρείες περιορισμένης ευθύνης, αντίστοιχα, όταν δικαιούχοι είναι φυσικά πρόσωπα, κάτοικοι Ελλάδος.

- Επιβάλλεται φόρος με συντελεστή 2‰ κατά το δανεισμό εισηγμένων μετοχών εξωχρηματιστηρικά, προκειμένου να υπάρχει ίδια αντιμετώπιση με την πώληση εισηγμένων μετοχών.
- Θέματα σύνθεσης και λειτουργίας της Επιτροπής Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών.
- Η πληρέστερη σύνθεση της Εκτελεστικής Διυπουργικής Επιτροπής του Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής.
- Η οικονομική αδυναμία εργοδοτών να καταβάλλουν εγκαίρως δεδουλευμένες αποδοχές σε μισθωτούς τους οποίους απασχολούν, και η σχετική υποχρέωση των τελευταίων να δηλώσουν τις αποδοχές τους για το έτος κατά το οποίο απέκτησαν δικαίωμα είσπραξης αυτών.
- Η σύσταση νέας Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου.
- Με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2362/95 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 του ν. 3871/10 προβλέπεται ότι για την ανάληψη υποχρεώσεων που θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου επόμενα έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής απαιτείται έγκριση του Υπ. Οικονομικών για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και του εποπτεύοντος Υπουργού για τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Από τη μέχρι τώρα εφαρμογή της σχετικής διάταξης προέκυψε ότι οι φορείς είναι υποχρεωμένοι να υποβάλουν αιτήματα χορήγησης προεγκρίσεων ακόμη και για ποσά που είναι ασήμαντα με αποτέλεσμα να επιβαρύνονται υπέρμετρα τόσο αυτοί όσο και το Υπουργείο Οικονομικών με γραφειοκρατικές διαδικασίες που δεν έχουν ουσιαστικό δημοσιονομικό αποτέλεσμα.
- Η προάσπιση των συμφερόντων του δημοσίου αναφορικά με τα χρέη που δημιουργήθηκαν μέχρι 31-12-10 των εταιρειών «ΟΔΙΚΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.», «ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.» έναντι του Δημοσίου και ΟΑΣΑ καθώς επίσης και του ΟΑΣΑ έναντι του Δημοσίου, του ΙΚΑ ή των Ασφαλιστικών Ταμείων.
- Η βιωσιμότητα του Δήμου Ζωγράφου.
- Η εναρμόνιση της ισχύουσας εθνικής νομοθεσίας των οδικών εμπορευματικών μεταφορών όπως καθορίζεται στον ν. 3887/2010, με τις υποχρεώσεις που ανέλαβε η χώρα με βάση τις διατάξεις του ν.3845/2010 (Α' 65). «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη μέλη του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο.

- Η ρύθμιση θεμάτων αναφορικά με την άσκηση του δικηγορικού επαγγέλματος και ιδιαίτερα ρυθμίσεις σχετικές με τη διαφήμιση, την ίδρυση, την εγκατάσταση και λειτουργία δικηγορικών εταιριών.
- Η τροποποίηση του άρθρου 19 του Κώδικα Συμβολαιογράφων, με σκοπό τη συμμόρφωση της Ελληνικής Δημοκρατίας με την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-61/08, Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, η οποία εκδόθηκε την 24^η Μαΐου 2011.
- Η ικανοποίηση σωρευμένων έναντι τρίτων υποχρεώσεων του Υπουργείου Δικαιοσύνης για καθαριότητα, συντήρηση και φύλαξη των δικαστικών κτιρίων και συντήρηση μηχανημάτων και προγραμμάτων πληροφορικής του υπηρεσιών.
- Η συμμόρφωση με την υπ' αρ. 41/2011 απόφαση του Πενταμελούς Υψηλότερου Συμβουλίου του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά την οποία στις καταργούμενες, βάσει του άρθρου 33 παρ. 1 περ. α' του νόμου 4024/2011 (Α' 229), κενές οργανικές θέσεις δεν περιλαμβάνονται οι κενές οργανικές θέσεις δικαστικών υπαλλήλων.
- Θέματα που αφορούν την ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.
- Θέματα του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου, που έχουν προκύψει κατά τη μέχρι σήμερα λειτουργία του και αποσκοπούν στην ταχύτερη και αποτελεσματικότερη εκτέλεση του έργου του, καθώς στη διαδικασία και τον τρόπο αξιοποίησης των περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου, που περιέρχονται στο Ταμείο, προκειμένου να επιτυγχάνονται τα χρονοδιαγράμματα του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής κατά τον πλέον συμφέροντα για το Δημόσιο και την ανάπτυξη της οικονομίας της χώρας τρόπο.
- Η ολοκλήρωση της θεσμικής μορφής, η αποτελεσματικότερη και ταχύτερη έναρξη λειτουργίας της υφιστάμενης διοικητικής αρχής με την επωνυμία «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π).
- Η λειτουργία των ιδιωτικών τηλεοπτικών σταθμών στη χώρα μας διέπεται, ως προς το καθεστώς αδειοδότησής τους, από ένα νομοθετικό πλαίσιο προσωρινού χαρακτήρα λόγω της αδυναμίας ολοκλήρωσης των διαγωνιστικών διαδικασιών για τη χορήγηση αδειών λειτουργίας. Οι σχετικές διατάξεις του ν.3051/2002 έχουν κριθεί ως αντισυνταγματικές με την απόφαση 3578/2010 της Ολομελείας του Συμβουλίου της Επικρατείας. Λαμβάνοντας υπόψη τα νομολογιακά δεδομένα

προτείνεται να συνδεθεί η νόμιμη λειτουργία των σταθμών με τις διαδικασίες ολοκλήρωσης της μετάβασης στην επίγεια ψηφιακή τηλεόραση.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Με το ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' οι στόχοι που επιδιώκονται είναι οι ακόλουθοι:

Με τις διατάξεις του άρθρου 1:

- Η υλοποίηση των προβλέψεων του κεφαλαίου Θ' του νόμου 3979/2011 για το ΕΣΥΠ και το Δίκτυο του Δημόσιου Τομέα.
- Βελτιώσεις που αφορούν στο βαθμολόγιο των Πολιτικών Δημοσίων Υπαλλήλων.
- Η ομαλή λειτουργία των Πλοηγικών Σταθμών και η διαφύλαξη των παρεχόμενων λιμενικών υπηρεσιών, καθώς και η ομαλή λειτουργία των Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού, με απώτερο σκοπό την εν γένει ανάπτυξη λιμενικών και ναυτιλιακών δραστηριοτήτων στην Ελλάδα.
- Η προστασία του δικαιώματος της εργασίας μιας κοινωνικής ομάδας ιδιαίτερα ευαίσθητης και με εξαιρετικά περιορισμένες δυνατότητες εργασίας, όπως είναι αυτή των τυφλών, κατόχων πτυχίου σχολών εκπαίδευση τυφλών τηλεφωνητών.
- Ο πλήρης έλεγχος και εποπτεία των πράξεων πρόσληψης ή αποχώρησης του προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των κρατικών Ν.Π.Ι.Δ., καθώς και του προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου εφόσον παρέχεται δυνατότητα ανανέωσης.
- Η αποσαφήνιση τυχόν δυσερμηνευόμενων διατάξεων του ν.2024/2011.
- Η ομαλή λειτουργία των Κέντρων Επιμόρφωσης Στελεχών Εμπορικού Ναυτικού Πλοιάρχων, Μηχανικών, Ραδιοηλεκτρονικών – Ραδιοεπικοινωνιών και των Δημόσιων Σχολών Σωστικών Πυροσβεστικών Μέσων ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ και ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ, με σκοπό τη διατήρηση του επιπέδου ναυτικής κατάρτισης και επιμόρφωσης των στελεχών Εμπορικού Ναυτικού

και κατ' επέκταση την ενίσχυση της ναυτικής ικανότητας και εύρεσης ναυτικής εργασίας.

- Η ειδική μέριμνα και προστασία των μονίμων δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου οι οποίοι εντάσσονται σε καθεστώς προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας ή εφεδρείας που οδηγεί σε συνταξιοδότηση, ώστε η διαδικασία έκδοσης συντάξεως για του συγκεκριμένου υπαλλήλους να ολοκληρώνεται, κατ' απόλυτη προτεραιότητα, εντός τεσσάρων μηνών από την κατάθεση των δικαιολογητικών.
- Η παροχή δυνατότητας συγχώνευσης της Γενικής Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών με άλλες υποστηρικτικές μονάδες, π.χ. Διοίκησης Προσωπικού ή Πληροφορικής-Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στο πλαίσιο του κάθε υπουργείου, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο και σκόπιμο, με απώτερο στόχο την αποφυγή του περιττού πολλαπλασιασμού των υποστηρικτικών μονάδων επιπέδου Γενικής Δ/σης.
- Η αποτελεσματικότερη εφαρμογή του λόγου μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις του Ν.3833/2010, όπως ισχύει.
- Η αντιστοίχιση των τυπικών προσόντων που απαιτούσε ο ν. 3074/2002 με το ισχύον βαθμολόγιο και η διασφάλιση ότι οι υπάλληλοι που αποσπώνται στη θέση του Επιθεωρητή – Ελεγκτή Δημόσιας Διοίκησης διαθέτουν τα ίδια υψηλά προσόντα όπως και με το προϊσχύσαν βαθμολόγιο.

Με τις διατάξεις του άρθρου 2:

- Η βελτίωση του θεσμικού πλαισίου της εξυγίανσης των δήμων και των περιφερειών, με σκοπό την ουσιαστική και ευέλικτη στήριξη των υπερχρεωμένων δήμων και περιφερειών έτσι ώστε οι τελευταίοι να διαχειρίζονται με την συνδρομή των χρηματοπιστωτικών δομών το χρέος τους και να το εξυπηρετούν αξιόπιστα, χωρίς παράλληλα να αναστέλλουν κρίσιμες προς τους πολίτες λειτουργίες τους.
- Η διεύρυνση της δυνατότητας δανειοδότησης των ΟΤΑ α' και β' βαθμού για την εξόφληση χρεών τους που προέρχονται από κάθε μορφής δαπάνες, πέραν των επενδύσεων όπως ίσχυε μέχρι σήμερα, οι οποίες διενεργήθηκαν μέχρι 31-12-2011.

- Η δυνατότητα ισοσκελισμού των προϋπολογισμών των υπερχεωμένων ΟΤΑ α' και β' βαθμού με δανειοδότηση αυτών από το ΤΠΔ ή άλλα πιστωτικά ιδρύματα με την ταυτόχρονη υποβολή από αυτού Σχεδίου Οικονομικής Υποστήριξης.
- Η μείωση του επιτοκίου των δανείων των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού και των νομικών τους προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, που συνήφθησαν με νόμο με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και των οποίων το επιτόκιο δανεισμού είναι συνδεδεμένο με το επιτόκιο των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου δεκαετούς διάρκειας.
- Η επιτάχυνση της διαδικασίας εξυγίανσης των ΟΤΑ.
- Παρατείνεται για ένα εξάμηνο η προθεσμία ρύθμισης των δανείων των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, η οποία έληγε 31-12-2011.
- Η δυνατότητα πληρωμής για το πρώτο τρίμηνο του έτους των υποχρεωτικών δαπανών του άρθρου 158 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, το οποίο συμπληρώνουμε με τις δαπάνες εκείνες, οι οποίες εάν δεν πραγματοποιηθούν, θα προκαλέσουν κοινωνική αναστάτωση και θα οδηγήσουν σε ακόμη χειρότερη οικονομική κατάσταση πολλούς ιδιώτες (εργολήπτες, προμηθευτές κλπ) που συναλλάσσονται με τους δήμους, εμφανίζοντας τους ΟΤΑ χρεωμένους, παρά το γεγονός ότι μπορεί να υπάρχουν οι σχετικές πιστώσεις διαθέσιμες για την εξόφληση αυτών των οφειλών και αυξάνοντας επιπλέον το χρέος της Γενικής Κυβέρνησης.
- Η πληρωμή δαπανών στους δικαιούχους κατόχους μεταφορικών μέσων για τη μεταφορά μαθητών, υπό την προϋπόθεση ότι ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με διαπιστωτική του πράξη να βεβαιώσει την πραγματική μεταφορά των μαθητών αλλά και το ύψος της δαπάνης.
- Η άρση τυχόν νομικών επιφυλάξεων ως προς τη νομιμότητα απόδοσης των χρηματικών ποσών που έχουν κατανεμηθεί στους Ο.Τ.Α. έως την 31-12-2010, ως ποσοστό των τελών κυκλοφορίας αυτοκινήτων, δυνάμει των διατάξεων του ν. 3697/2008.
- Η συγκρότηση των Διοικητικών Συμβουλίων των ΦΟΔΣΑ και ο τρόπο εκλογής των μελών του.

Με τις διατάξεις του άρθρου 3:

- Η παροχή δυνατότητας στους οφειλέτες του Δημοσίου για εξόφληση των χρεών τους με ευνοϊκές προϋποθέσεις, σε περισσότερες μηνιαίες δόσεις, και με μικρότερα των υφισταμένων ελάχιστα ποσά δόσης, από τριακόσια (300) έως χίλια (1.000) ευρώ, ανάλογα με το πρόγραμμα δόσεων που επιλέγει ο οφειλέτης.
- Η δυνατότητα επιλογής των οφειλετών του Δημοσίου για υπαγωγή είτε στην ευνοϊκότερη ρύθμιση των χρεών τους είτε σε διευκόλυνση τμηματικής καταβολής.
- Η χορήγηση διευκολύνσεων τμηματικής καταβολής, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, όσον αφορά χρέη που βεβαιώθηκαν ταμειακά μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 3888/2010.
- Επαναφορά του δικαιώματος του προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. να παρέχει διευκόλυνση τμηματικής καταβολής σε οφειλέτες από καταλογισμό αποδοχών, συντάξεων και λοιπών βοηθημάτων που έχουν ληφθεί χωρίς δόλο αχρεωστήτως σε δόσεις.
- Η δυνατότητα στους φορολογούμενους που έχουν υπαγάγει τις οφειλές τους από παρακρατούμενους, επιρριπτόμενους φόρους, ή φόρο εισοδήματος τρέχοντος έτους σε διευκόλυνση τμηματικής καταβολής, να υποβάλλουν το αίτημα της επανεξέτασης για αύξηση δόσεων χωρίς την απαραίτητη προϋπόθεση της κατάθεσης εγγυητικής επιστολής πιστωτικού ιδρύματος.
- Δυνατότητα παράταση της προθεσμίας για ρύθμιση των χρεών ΟΤΑ, των νομικών τους προσώπων και των συνδέσμων από τον Υπουργό των Οικονομικών.
- Η δυνατότητα μεταβίβασης ακινήτου από οφειλέτες του Δημοσίου σε τρίτους με την καταβολή του συνολικού τιμήματος στο Δημόσιο προς εξόφληση των χρεών τους, ακόμη και αν δεν εξοφλείται πλήρως η οφειλή, με τον όρο της διασφάλισης του εναπομένοντος ποσού με λοιπά περιουσιακά στοιχεία ή εγγυήσεις τρίτων.
- Αποσαφήνιση των πράξεων διοικητικής εκτέλεσης που διενεργούνται από τη Διοίκηση, με σκοπό την διατήρησή τους σε ισχύ όταν ένα ή ορισμένα από τα περισσότερα χρέη, για τα οποία επισπεύδεται η εκτέλεση, κριθούν ως μη οφειλόμενα .

- Ρύθμιση των βεβαιωμένων και ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο, καθώς και των χρεών υπέρ τρίτων, τα οποία έχουν βεβαιωθεί βάσει των διατάξεων του Κ.Ε.Δ.Ε. στις Δ.Ο.Υ. και τα Τελωνεία.
- Κατάργηση της υποχρέωσης κοινοποίησης αντιγράφων της περιλήψεως κατασχετήριας εκθέσεως ή του προγράμματος στον υπουργό Οικονομικών.
- Η ενημέρωση των οφειλετών του Δημοσίου και των Ασφαλιστικών Ταμείων και Οργανισμών, στις Εταιρείες Ενημέρωσης οφειλετών.

Με τις διατάξεις του άρθρου 4:

- Η δυνατότητα μεταφοράς των φορολογικά αναγνωρίσιμων ζημιών των κοινωφελών επιχειρήσεων, που συγχωνεύονται με τις διατάξεις του ν. 3852/2010, στα επόμενα οικονομικά έτη.
- Ρύθμιση των φορολογικών, ως προς το ΦΠΑ, υποχρεώσεων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων και των αμιγώς δημοτικών επιχειρήσεων, σε όσες περιπτώσεις, από μη ορθή ερμηνεία των υφιστάμενων διατάξεων, δεν επέβαλαν στο παρελθόν ΦΠΑ επί των υπηρεσιών που παρείχαν. Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι για υπηρεσίες που παρασχέθηκαν μέχρι 31/12/2011 δεν απαιτείται η είσπραξη του νόμιμα οφειλόμενου ΦΠΑ, εφόσον αποδεικνύεται ότι ο φόρος αυτός δεν χρεώθηκε στους καταναλωτές και κατά συνέπεια οι φορείς αυτοί υποχρεούνται στην απόδοση του ΦΠΑ μόνο αν πράγματι τον επέβαλαν.
- Φορολογική μεταχείριση των μερισμάτων και των κερδών που διανέμουν οι ημεδαπές ανώνυμες εταιρείες και εταιρείες περιορισμένης ευθύνης, αντίστοιχα, όταν δικαιούχοι είναι φυσικά πρόσωπα, κάτοικοι Ελλάδος.
- Επιβολή φόρου με συντελεστή 2%ο κατά το δανεισμό εισηγμένων μετοχών εξωχρηματιστηρικά, προκειμένου να υπάρχει ίδια αντιμετώπιση με την πώληση εισηγμένων μετοχών.
- Η ενίσχυση της ανεξαρτησίας Επιτροπής Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών και διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της.
- Ρύθμιση της προμήθειας πετρελαίου των επαγγελματιών που έχουν επαγγελματική εγκατάσταση σε κοινό κτίριο με άλλα πρόσωπα.

- Αύξηση των μελών της Εκτελεστικής Διυπουργικής Επιτροπής του Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής.
- Βελτίωση του εξουσιοδοτικού περιεχομένου των παρ. 5 και 14 του άρθρου 55 του ν. 4002/2011, προκειμένου να επιταχυνθεί η αναδιοργάνωση και αναδιάρθρωση των περιφερειακών οργανικών μονάδων του Υπουργείου Οικονομικών.
- Η δυνατότητα στους μισθωτούς που εισπράττουν καθυστερημένα και σε έτος μεταγενέστερο δεδουλευμένες αποδοχές της διαχειριστικής χρήσης του 2011 από τις επιχειρήσεις στις οποίες απασχολούνται, να δηλώσουν τις ανωτέρω δεδουλευμένες αποδοχές στο έτος στις οποίες αυτές εισπράττονται και όχι στο έτος που αφορούν (2011) για το οποίο σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν είχαν αποκτήσει δικαίωμα είσπραξης.
- Η σύσταση νέας Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου. να προβλεφθεί ότι απαιτείται προέγκριση για την ανάληψη υποχρεώσεων που υπερβαίνουν ένα ορισμένο ετήσιο ύψος δαπάνης. Ως τέτοιο ετήσιο όριο προτείνεται το ποσό των 100.000 ευρώ κατά Κωδικό Αριθμό Εξόδου του προϋπολογισμού για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και το ποσό των 50.000 ευρώ για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.
- Ο συμψηφισμός των απαιτήσεων του Δημοσίου έναντι των εταιρειών «ΟΔΙΚΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.», «ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.» και του ΟΑΣΑ.
- Η βιωσιμότητα του Δήμου Ζωγράφου.

Οι διατάξεις του άρθρου 5 στοχεύουν στην εναρμόνιση της ισχύουσας εθνικής νομοθεσίας των οδικών εμπορευματικών μεταφορών όπως καθορίζεται στον ν. 3887/2010, με τις υποχρεώσεις που ανέλαβε η χώρα με βάση τις διατάξεις του ν.3845/2010 (Α' 65). «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη μέλη του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο» και ειδικότερα στην άμεση απελευθέρωση του επαγγέλματος του οδικού μεταφορέα.

Οι διατάξεις του άρθρου 6 αποσκοπούν:

- Στην πλήρη απελευθέρωση του επαγγέλματος του δικηγόρου, καθώς και στην ρύθμιση του πλαισίου διαφήμισης δικηγορικών εταιριών, ίδρυσης και

εγκατάστασης υποκαταστημάτων των τελευταίων, και στην άρση των τοπικών περιορισμών του επαγγέλματος.

- Στη συμμόρφωση της χώρας με την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-61/0, σύμφωνα με την οποία η προϋπόθεση ιθαγένειας προκειμένου για το διορισμό στο επάγγελμα του συμβολαιογράφου προβλέπεται στο άρθρο 19 του Κώδικα αντίκειται στο άρθρο 43 ΕΚ και ήδη, με ταυτόσημη διατύπωση, άρθρο 49 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: «ΣΛΕΕ»), που απαγορεύει τους περιορισμούς στην ελευθερία εγκαταστάσεως των υπηκόων ενός κράτους μέλους στην επικράτεια ενός άλλου κράτους μέλους.
- Στην ταχύτερη απονομή δικαιοσύνης με τη συμμόρφωση στην υπ' αρ. 41/2011 απόφαση του Πενταμελούς Υψηροδικαστικού Συμβουλίου του Συμβουλίου της Επικρατείας, δυνάμει της οποίας κρίθηκε ότι στις καταργούμενες, βάσει του άρθρου 33 παρ. 1 περ. α' του νόμου 4024/2011 (Α' 229), κενές οργανικές θέσεις δεν περιλαμβάνονται οι κενές οργανικές θέσεις δικαστικών υπαλλήλων.

Με τις διατάξεις του άρθρου 7 επιδιώκεται η ταχύτερη και αποτελεσματικότερη εκτέλεση του έργου του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου. Επιπλέον, ρυθμίζονται λεπτομερέστερα θέματα που αφορούν στις διαδικασίες και στους τρόπους αξιοποίησης των περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου, που περιέρχονται στο Ταμείο, προκειμένου να επιτυγχάνονται τα χρονοδιαγράμματα του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής κατά τον πλέον συμφέροντα για το Δημόσιο και την ανάπτυξη της οικονομίας της χώρας τρόπο. Επίσης, επιτυγχάνεται η ταχύτερη έναρξη λειτουργίας αλλά και η ουσιαστική και αποτελεσματική λειτουργία της υφιστάμενης διοικητικής αρχής με την επωνυμία «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)».

Με τις διατάξεις του άρθρου 8 επιταχύνονται οι διαδικασίες που θα οδηγήσουν αφενός μεν στην ψηφιακή αδειοδότηση των ιδιωτικών τηλεοπτικών σταθμών της χώρας, αφετέρου δε στην οριστική παύση της αναλογικής μετάδοσης του τηλεοπτικού σήματος.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Με τις ρυθμίσεις του κεφαλαίου αυτού επηρεάζονται:

- Όσοι εντάχθηκαν ή πρόκειται να ενταχθούν σε καθεστώς προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας και σε καθεστώς εφεδρείας προ της εξόδου τους στην σύνταξη, των οποίων η αίτηση για συνταξιοδότηση θα ελέγχεται κατά απόλυτη προτεραιότητα.
- Οι πολιτικοί υπάλληλοι που εντάσσονται στο νέο βαθμολόγιο που ρυθμίστηκε με το νόμο 4024/2011, αναφορικά με την δίκαιη ένταξή τους στον ανάλογο των προσόντων τους βαθμό.
- Το εκπαιδευτικό προσωπικό των Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού, των Κέντρων Επιμόρφωσης Στελεχών Εμπορικού Ναυτικού Πλοιάρχων, Μηχανικών, Ραδιοηλεκτρονικών – Ραδιοεπικοινωνιών και των Δημόσιων Σχολών Σωστικών Πυροσβεστικών Μέσων ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ και ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ, το οποίο εξαιρείται των διατάξεων περί εφεδρείας.
- Οι υπάλληλοι που αποσπώνται στη θέση του Επιθεωρητή – Ελεγκτή Δημόσιας Διοίκησης, οι οποίοι θα πρέπει να διαθέτουν τα ίδια υψηλά προσόντα όπως και με το προϊσχύσαν βαθμολόγιο.
- Οι ιδιώτες (εργολήπτες, προμηθευτές κλπ) που συναλλάσσονται με τους δήμους, των οποίων τις απαιτήσεις οι ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού θα είναι σε θέση να ικανοποιήσουν με τις νέες ρυθμίσεις.
- Οι δικαιούχοι κάτοχοι των παρεχομένων για την μεταφορά μαθητών μεταφορικών μέσων, των οποίων η εξόφληση καθίσταται ευκολότερα δυνατή με τη σχετική ρύθμιση.
- Όλοι οι φορολογούμενοι πολίτες και τα φορολογούμενα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, καθώς και οι οφειλέτες του Δημοσίου, ανεξαρτήτως νομικής μορφής, στους οποίους δίνεται η δυνατότητα για ρύθμιση των χρεών τους, τμηματική - ευμενέστερη απ΄ ό,τι στο παρελθόν – καταβολή αυτών και χρήση επιεικέστερων διατάξεων αναφορικά με τις τυχόν επιβληθείσες προσαυξήσεις, πρόστιμα κ.λ.π.
- Όλοι όσοι έχουν επαγγελματική εγκατάσταση σε κοινό κτίριο με άλλα πρόσωπα, αναφορικά με την προμήθεια και χρήση πετρελαίου κατά τη χειμερινή περίοδο.
- Οι μισθωτοί που εισπράττουν καθυστερημένα και σε έτος μεταγενέστερο δεδουλευμένες αποδοχές της διαχειριστικής χρήσης του 2011 από τις επιχειρήσεις στις οποίες απασχολούνται, να δηλώσουν τις ανωτέρω

δεδουλευμένες αποδοχές στο έτος στις οποίες αυτές εισπράττονται και όχι στο έτος που αφορούν (2011).

- Όσοι ασκούν ή πρόκειται να ασκήσουν το επάγγελμα του οδικού μεταφορέα, δεδομένης της άμεσης απελευθέρωσης του επαγγέλματος του οδικού μεταφορέα.
- Όσοι ασκούν ή πρόκειται το επάγγελμα του δικηγόρου, λόγω των ρυθμίσεων που συμβάλλουν στο περαιτέρω άνοιγμα του επαγγέλματος.
- Όσοι ασκούν το επάγγελμα του συμβολαιογράφου, διότι αίρεται η προϋπόθεση της ιθαγένειας για την πρόσβαση στο συμβολαιογραφικό επάγγελμα και πλέον παρέχεται η δυνατότητα διορισμού ως συμβολαιογράφων και υπηκόων των λοιπών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

2. Καταλληλότητα

2.1 Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Κατά την εφαρμογή του πρώτου Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 1811/1951) ο μισθός των δημοσίων υπαλλήλων ήταν άμεσα συνδεδεμένος με το βαθμό που αυτός καταλάμβανε. Σε κάθε βαθμό της ιεραρχίας αντιστοιχούσε ένας βασικός μισθός, ενώ η μισθολογική εξέλιξη προϋπέθετε την αντίστοιχη εξέλιξη από τον έναν βαθμό στον αμέσως επόμενο.

Στη συνέχεια, κατά την πρώτη προσπάθεια για την καθιέρωση ενιαίου μισθολογίου, ψηφίστηκε ο Ν.1505/1984, με τον οποίο επιχειρήθηκε η αποσύνδεση του βασικού μισθού του υπαλλήλου από τη βαθμολογική του εξέλιξη. Έτσι ο συγκεκριμένος νόμος επέτρεπε την απρόσκοπτη, με βάση το χρόνο υπηρεσίας, μισθολογική εξέλιξη, χωρίς καμία σύνδεση με την απόδοση των υπηρεσιών και των υπαλλήλων. Ακολούθως, με το νόμο 1586/1986 καθιερώθηκαν πέντε κατηγορίες εκπαίδευσης για τις θέσεις προσωπικού στον ευρύτερο δημόσιο τομέα (Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, Τεχνολογικής Εκπαίδευσης, Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης και Ειδικών Θέσεων) και μια βαθμολογική κλίμακα τριών βαθμών (Α, Β, Γ) για τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ και δύο βαθμών (Γ και Δ) για την κατηγορία υπαλλήλων ΥΕ, για τους δημοσίους υπαλλήλους.

Άλλη μεταρρυθμιστική προσπάθεια ήταν η ψήφιση του Υπαλληλικού Κώδικα, με το Ν. 2683/1999. Το βαθμολόγιο που καθιερώθηκε με τον νόμο αυτό βασιζονταν στο

μικτό σύστημα ιεραρχίας, που συνδύαζε τα μέχρι τότε εφαρμοζόμενα συστήματα της κινητής και της πάγιας ιεραρχίας. Συγκεκριμένα, η ιεραρχία ήταν κινητή στο επίπεδο των τμημάτων και πάγια στο επίπεδο των Διευθύνσεων και Γενικών Διευθύνσεων. Ακολούθως, με το ν. 3205/2003 καθιερώθηκε το υφιστάμενο σύστημα αμοιβών, με το οποίο ορίζονται δεκαοκτώ (18) μισθολογικά κλιμάκια για κάθε κατηγορία υπαλλήλων (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ), στην οποία εντάσσονται σύμφωνα με τα τυπικά προσόντα που κατέχουν κατά τον διορισμό τους. Με το συγκεκριμένο νόμο ενσωματώθηκαν στο βασικό μισθό το επίδομα χρόνου υπηρεσίας, το επίδομα εξομάλυνσης και μέρος του κινήτρου απόδοσης του τότε ισχύοντος μισθολογίου, ενώ αυξήθηκε το επίδομα θέσης ευθύνης. Ακόμη, ο υπολογισμός των αποδοχών συνδέθηκε με σταθερούς συντελεστές του βασικού μισθού των μισθολογικών κλιμακίων όλων των υπολοίπων κατηγοριών με τον βασικό μισθό των κλιμακίων της ΥΕ κατηγορίας και κάθε υπάλληλος που ενέπιπτε και εμπίπτει στις ρυθμίσεις του συγκεκριμένου νόμου, εξελισσόταν - μέχρι του χρονικού σημείου του «παγώματος» της ωρίμανσης των μισθολογικών κλιμακίων, που προβλέφθηκε με το ν.3986/2011 (ΦΕΚ 152 Α')- στα μισθολογικά κλιμάκια της κατηγορίας όπου ανήκε και ανήκει, με εισαγωγικό το 18ο και καταληκτικό το 1^ο. Επιπλέον οι νόμοι Ν. 3336/2005, Ν.3453/2006, 3554/2007, Ν.3670/2008, Ν.3758/2009, Ν.3833/2010, Ν.3845/2010 και Ν.3899/2010 περιλαμβάνουν το μεγαλύτερο μέρος των τροποποιήσεων του Ν.3205/2003, και αφορούν τις αναθεωρήσεις αυτού, τη διαμόρφωση εισοδηματικής πολιτικής για κάθε έτος και τις αναθεωρήσεις δημοσιονομικού χαρακτήρα για την ελληνική οικονομία. Τέλος με μια σειρά από Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις έγινε επέκταση των διατάξεων του Μέρους Α' του Νόμου 3205/2003 σε επιπλέον ομάδες υπαλλήλων του δημόσιου τομέα (ιατροί ΙΚΑ, εκπαιδευτικοί Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης κλπ).

Η τελευταία σημαντική αλλαγή στο σύστημα βαθμολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων επήλθε με τον ν. 3260/2004, με τον οποίο ανακαθορίστηκε η βαθμολογική κλίμακα, που περιελάμβανε πέντε (5) βαθμούς οργανικά ενιαίους (Ε'-Α'). Παράλληλα, καθιερώθηκε το σύστημα κινητής ιεραρχίας με την κατάργηση των βαθμών του διευθυντή και του γενικού διευθυντή. Στη συνέχεια, η εν λόγω βαθμολογική κλίμακα ενσωματώθηκε στις ρυθμίσεις του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα, με τον ν. 3528/2007.

Συμπερασματικά, τόσο ο σχεδιασμός, όσο και η διαδικασία λήψης αποφάσεων που αφορούν στο σύστημα αμοιβών δεν συνδέονται με ένα αποτελεσματικό σύστημα αξιολόγησης του προσωπικού, ανταμοιβής της εργασίας βάσει του αποτελέσματος,

παρακίνησης και προσέλκυσης ικανού στελεχιακού δυναμικού, ενώ επίσης δεν λαμβάνουν συχνά υπόψη τους τις αναπτυξιακές και κοινωνικές προτεραιότητες.

2.3 Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

1. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών με την οποία ορίζονται, ο χρόνος έναρξης λειτουργίας του Ε.ΣΥ.Π. η διαδικασία και ο ειδικότερος τρόπος καταχώρισης, η οργάνωση και λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος διαχείρισης, τα τέλη και τις δαπάνες που εξοφλούνται μέσω Ε.ΣΥ.Π., η διαδικασία, ο χρόνος και τα στοιχεία καταχώρισης στο Ε.ΣΥ.Π, η διαλειτουργικότητα των πληροφοριακών συστημάτων του Ε.ΣΥ.Π. με άλλα συστήματα για την παρακολούθηση και εκτέλεση του προϋπολογισμού και για τη μεταφορά των πιστώσεων από τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης, ο τρόπος εξόφλησης τελών και δαπανών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, ο χρόνος εξόφλησης των παραστατικών όπως και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

2. Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού εντός δύο μηνών από την έναρξη λειτουργίας του Ε.ΣΥ.Π για τον καθορισμό των φορέων που λόγω της ειδικής φύσης ή αποστολής καλύπτονται από το απόρρητο και εξαιρούνται από την εφαρμογή του Ενιαίου Συστήματος Πληρωμών.

3. Κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού εντός δύο (2) μηνών από την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης για τον καθορισμό των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που λόγω της ειδικής φύσης ή αποστολής τους λαμβάνουν υπηρεσίες ειδικής φύσης για λόγους απορρήτου εξαιρούνται από την εφαρμογή του ενιαίου συστήματος παροχής υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και προμήθειας των αναγκαίων για αυτές πληροφοριακών συστημάτων με τον τίτλο «Δίκτυο Δημοσίου Τομέα».

4. Απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τα θέματα που αφορούν τον τρόπο λειτουργίας του Δικτύου,

τις διαδικασίες και το χρόνο έναρξης λειτουργίας του Δικτύου και ένταξης των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης στο Δίκτυο του Δημόσιου Τομέα και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

5. Απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 6 του άρθρου 11 του ν.3833/2010, για την ολοκλήρωση του διορισμού σε όσες περιπτώσεις κατά τις οποίες μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, το Α.Σ.Ε.Π. έχει διαθέσει με απόφασή του, επόμενο κατά σειρά στον πίνακα επιτυχίας υποψήφιο για αντικατάσταση – αναπλήρωση διοριστέου που δεν αποδέχτηκε το διορισμό του ή έχει κώλυμα διορισμού ή παραιτήθηκε εντός έτους από το διορισμό του.

6. Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται κατ' έτος ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), με την οποία καθορίζονται τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής των εσόδων της παραγράφου 1 του άρθρου 259 του ν. 3852/2010, επί τη βάσει ιδίως των δημογραφικών γεωμορφολογικών, διοικητικών, οικονομικών, κοινωνικών, περιβαλλοντικών και πολιτιστικών χαρακτηριστικών κάθε Δήμου.

7. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για την παράταση των προθεσμιών υπαγωγής στην ρύθμιση χρεών προς το Δημόσιο των πρωτοβάθμιων και των δευτεροβάθμιων Ο.Τ.Α., των νομικών προσώπων και των επιχειρήσεων που ανήκουν σε Ο.Τ.Α., καθώς και των συνδέσμων Ο.Τ.Α. και να καθορίζεται κάθε άλλο ειδικότερο θέμα εφαρμογής της.

8. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τους όρους και τις προϋποθέσεις υπαγωγής στη ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο και υπέρ τρίτων και μετά την 31η Ιανουαρίου 2012, καθώς και κάθε ειδικότερο θέμα εφαρμογής της.

9. Αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, για την κατάργηση περιφερειακών οργανικών μονάδων του Υπουργείου Οικονομικών, οποιουδήποτε επιπέδου και μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους σε άλλη περιφερειακή οργανική μονάδα της περιφερειακής ενότητας της έδρας του οικείου νομού ή άλλης περιφερειακής ενότητας του ίδιου Νομού ή της οικείας ή άλλης Περιφέρειας, εξαιρουμένων των οργανικών μονάδων των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, όπου με όμοιες αποφάσεις είναι δυνατόν να ορίζονται

περισσότερες της μίας οργανικές μονάδες, στις οποίες μεταφέρονται και ασκούνται οι παραπάνω αρμοδιότητες.

10. Αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, για τον καθορισμό της εσωτερικής διάρθρωσης των Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και τη σύσταση ή την κατάργηση οργανικών μονάδων επιπέδου τμήματος ή υποδιεύθυνσης.

11. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για την αναπροσαρμογή του ποσού για την ανάληψη υποχρεώσεων που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου τα επόμενα έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής συμπεριλαμβανομένων και των μισθώσεων ακινήτων.

12. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας που εκδίδεται εντός του πρώτου μήνα κάθε οικονομικού έτους για τον καθορισμό κατά φορέα και συλλογική απόφαση του συνολικού ύψους των πιστώσεων του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων που θα διατεθεί κατά τη διάρκειά του για την εκτέλεση συνεχιζόμενων από τα προηγούμενα έτη έργων.

13. Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας για την τροποποίηση του αρχικού σχεδιασμού για τα συνεχιζόμενα έργα και η ένταξη νέων έργων στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.).

14. Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας για την ανακατανομή εγκεκριμένων με συλλογικές αποφάσεις ετήσιων πιστώσεων έργων μεταξύ φορέων υλοποίησης του Π.Δ.Ε. καθώς και εντός του αυτού φορέα υλοποίησης.

15. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων για τις λεπτομέρειες εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 3920/11.

16. Απόφαση του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων τον τρόπο απόδειξης καθώς και το ύψος της οικονομικής επιφάνειας για τη χορήγηση Άδειας Οδικών Μεταφορών.

17. Κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Οικονομικών για την αναπροσαρμογή των προστίμων για τις

παραβάσεις σχετικά με την προβολή, δημοσιοποίηση και προώθηση των τομέων της επαγγελματικής δραστηριότητας δικηγόρου ή δικηγορικής εταιρίας.

18. Κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης, Οικονομικών, Δικαιοσύνης και Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων για την εξαίρεση από το καθεστώς εργασιακής εφεδρείας ποσοστών υπαλλήλων συγκεκριμένων κατηγοριών προσωπικού της «ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΑΕ» που μεταφέρεται στην ΟΣΚ ΑΕ για να διασφαλισθεί η ομαλή συνέχεια του έργου της. Η εξαίρεση του προηγούμενου εδαφίου διαρκεί μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας συγχώνευσης και τη στήριξη του οργανογράμματος της νέας εταιρίας.

19. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τις μετατάξεις έως δεκαπέντε (15) υπαλλήλων και αποσπάσεις προς την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων από την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου και για περίοδο έξι μηνών από αυτήν, πραγματοποιούνται κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων.

20. Κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης & Επικοινωνίας – Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης για την ημερομηνία παύσης μετάδοσης τηλεοπτικού σήματος με αναλογικό τρόπο εντός προθεσμίας έξη (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

3. Αξιολόγηση συνεπειών

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Το παρόν νομοσχέδιο αφορά όσες επιχειρήσεις αποτελούν οφειλέτες του Δημοσίου, τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, τις δικηγορικές και συμβολαιογραφικές εταιρίες, τις εταιρείες «ΟΔΙΚΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.», «ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.», «ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.», τις Εταιρείες Ενημέρωσης οφειλετών (του ν.3758/2009), τους ιδιωτικούς τηλεοπτικούς σταθμούς της χώρας, και τις επιχειρήσεις που συναλλάσσονται με ΟΤΑ.

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η χώρα πρέπει να βρει ξανά τη δημοσιονομική της ανεξαρτησία και αξιοπρέπεια, να αποκτήσει το πλεονέκτημα των πρωτογενών πλεονασμάτων από το επόμενο έτος και να είναι σε θέση, παρότι δανειζόμενη, να μετέχει ισότιμα και με ισχυρό λόγο στη διαπραγμάτευση με τους εταίρους της και τους διεθνείς συνομιλητές της.

Στο παρόν νομοσχέδιο περιλαμβάνονται θέματα κατεπείγοντος χαρακτήρα η συντριπτική πλειονότητα των οποίων έχει διαρθρωτικό περιεχόμενο και συνιστά εκπλήρωση ανειλημμένων υποχρεώσεων της χώρας οι οποίες σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί πριν την συμφωνία για το νέο πρόγραμμα και τη νέα δανειακή σύμβαση που είναι άμεσα συναρτημένες με την συμμετοχή των ιδιωτών στην μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του ελληνικού δημοσίου χρέους (PSI).

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Πρωταρχικός στόχος του παρόντος νομοσχεδίου είναι η εξασφάλιση του δημοσιονομικού και μακροοικονομικού επιπέδου της εθνικής οικονομίας, το οποίο είναι απολύτως κρίσιμο και καθοριστικό για το επίπεδο της κάθε επιχείρησης, του νοικοκυριού, της ατομικής κατάστασης και της ευημερίας του κάθε Έλληνα πολίτη.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Όπως στην επισυναπτόμενη έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Με τις ρυθμίσεις του παρόντος νομοσχεδίου θεσπίζονται περαιτέρω διαρθρωτικά μέτρα που αφορούν σε όλο το φάσμα σχεδόν της κυβέρνησης για τη δημοσιονομική εξυγίανση της εθνικής μας οικονομίας και την αναδιάρθρωση του δημοσίου τομέα σύμφωνα με τους στόχους του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Βασική προσδοκώμενη συνέπεια των ρυθμίσεων του παρόντος νομοσχεδίου αποτελεί η εξασφάλιση του δημοσιονομικού και μακροοικονομικού επιπέδου της εθνικής οικονομίας της χώρας, το οποίο είναι απολύτως κρίσιμο και καθοριστικό για το επίπεδο της κάθε επιχείρησης, του νοικοκυριού, της ατομικής κατάστασης και της ευημερίας του κάθε Έλληνα πολίτη.

Επιμέρους προσδοκώμενες συνέπειες των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι οι ακόλουθες:

- Παρέχονται κίνητρα διαρκούς εκπαίδευσης των υπαλλήλων και ταυτόχρονα διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση υπαλλήλων που διαθέτουν ίδια τυπικά προσόντα, ανεξάρτητα από το χρόνο που τα απέκτησαν.
- Η εξαίρεση κατάργησης των οργανικών θέσεων του ναυτικού προσωπικού των Πλοηγικών Σταθμών είναι αναγκαία, προκειμένου να μη διαταραχθεί η λειτουργία των Σταθμών, γεγονός που θα είχε αρνητικές συνέπειες ως προς τις παρεχόμενες λιμενικές υπηρεσίες και την εν γένει ανάπτυξη λιμενικών και ναυτιλιακών δραστηριοτήτων στην Ελλάδα.
- Η εξαίρεση κατάργησης των οργανικών θέσεων του εκπαιδευτικού προσωπικού των Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού είναι αναγκαία, προκειμένου να μη διαταραχθεί η λειτουργία της ναυτικής εκπαίδευσης. Άλλωστε τα τυχόν εκπαιδευτικά κενά καλύπτονται μεν με προσλήψεις ωρομισθίων εκπαιδευτικών, που και επιβαρύνουν τον Ειδικό Λογαριασμό «Κεφάλαιο Ναυτικής Εκπαίδευσης» που συστάθηκε με το ν.δ. 99/1973 (Α'173) όπως τροποποιήθηκε με το ν. 996/1979 (Α'287) αλλά και αποτελούν ανασταλτικό παράγοντα για την ποιοτική αναβάθμιση της ναυτικής εκπαίδευσης. Περαιτέρω δε έλλειψη εκπαιδευτικού προσωπικού θα οδηγούσε σε πλήρη υποβάθμιση της ναυτικής εκπαίδευσης και συνεπώς και της παρεχόμενης ναυτικής.
- Η διατήρηση των θέσεων του κλάδου ΔΕ τηλεφωνητών, οι οποίες όμως πρέπει να καλυφθούν αποκλειστικά από τυφλούς, κατόχους πτυχίου σχολών εκπαίδευση τυφλών τηλεφωνητών αποσκοπεί στην προστασία του

δικαιώματος της εργασίας μιας κοινωνικής ομάδας ιδιαίτερα ευαίσθητης και με εξαιρετικά περιορισμένες δυνατότητες εργασίας.

- Η βελτίωση του ελέγχου και της εποπτείας στον αριθμό προσλήψεων/αποχωρήσεων του συνόλου του τακτικού προσωπικού του δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. αλλά και των κρατικών Ν.Π.Ι.Δ.
- Η υπαγωγή του προσωπικού των Κέντρων Επιμόρφωσης Στελεχών Εμπορικού Ναυτικού Πλοιάρχων, Μηχανικών, Ραδιοηλεκτρονικών - Ραδιοεπικοινωνιών και των Δημόσιων Σχολών Σωστικών Πυροσβεστικών Μέσων ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ και ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ σε διατάξεις περί εργασιακής εφεδρείας αλλά και η ταυτόχρονη κατάργηση των κενών οργανικών θέσεων της κατηγορίας αυτής, θα οδηγούσε σε πλήρη αποδυνάμωση της ναυτικής κατάρτισης και επιμόρφωσης των στελεχών Εμπορικού Ναυτικού και κατ' επέκταση σε αδυναμία απόκτησης αποδεικτικών ναυτικής ικανότητας και εύρεσης ναυτικής εργασίας.
- Η ειδική μέριμνα για τους μονίμους δημοσίους υπαλλήλους και του υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου οι οποίοι εντάσσονται σε καθεστώς προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας ή εφεδρείας που οδηγεί σε συνταξιοδότηση, ώστε η διαδικασία έκδοσης συντάξεως να ολοκληρώνεται, κατ' απόλυτη προτεραιότητα, εντός τεσσάρων μηνών από την κατάθεση των δικαιολογητικών, είναι αναγκαία δεδομένου ότι οι υπάλληλοι αυτοί βρίσκονται σε δυσμενέστερη οικονομικά θέση και επέρχεται με τη θέση στο καθεστώς της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας ή εφεδρείας μείωση των εισοδημάτων.
- Η απρόσκοπτη στελέχωση και λειτουργία του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.
- Η βελτίωση του θεσμικού πλαισίου της εξυγίανσης των δήμων και των περιφερειών κατευθύνεται κυρίως προς την ουσιαστική και παράλληλα ευέλικτη στήριξη των υπερχρεωμένων δήμων και περιφερειών έτσι ώστε να διαχειρίζονται με την συνδρομή των χρηματοπιστωτικών δομών το χρέος τους, να το εξυπηρετούν αξιόπιστα χωρίς παράλληλα να αναστέλλουν κρίσιμες προς τους πολίτες λειτουργίες τους.

- Η δυνατότητα στους οφειλέτες, και ιδιαίτερα σε αυτούς που οφείλουν μικρά ποσά, να υπαχθούν στα υφιστάμενα προγράμματα της ρύθμισης με περισσότερες δόσεις.
- Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ.4 του αρ.3, συνυπολογίζοντας την οικονομική συγκυρία γενικά, καθώς και τη δυσχερή οικονομική κατάσταση στην οποία βρίσκονται σ' αυτό διάστημα πολλές επιχειρήσεις, εκτιμάται ότι παρέχεται μια ακόμη δυνατότητα για την περαιτέρω καταβολή των χρεών τους προς το Δημόσιο.
- Άμεσα εισπρακτικά αποτελέσματα, χωρίς να τίθενται σε κίνδυνο οι εναπομένουσες απαιτήσεις του Δημοσίου.
- Η πλήρης απελευθέρωση των ρητά αναφερομένων επαγγελματών.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Όπως ανωτέρω στις προσδοκώμενες συνέπειες.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Η βελτίωση του θεσμικού πλαισίου της εξυγίανσης των δήμων και των περιφερειών κατευθύνεται κυρίως προς την ουσιαστική και παράλληλα ευέλικτη στήριξη των υπερχρεωμένων δήμων και περιφερειών έτσι ώστε να διαχειρίζονται με την συνδρομή των χρηματοπιστωτικών δομών το χρέος τους, να το εξυπηρετούν αξιόπιστα χωρίς παράλληλα να αναστέλλουν κρίσιμες προς τους πολίτες λειτουργίες τους.

Η αναβάθμιση της Επιτροπής Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών και η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της.

Η θεσμική αναβάθμιση της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων, η οποία ορίζεται ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Επιλύονται οι φορολογικές διαφορές κατά τρόπο ενιαίο από ένα όργανο και ορίζεται ρητά ότι η Επιτροπή Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών καθίσταται αρμόδια για τη διοικητική επίλυση των διαφορών όλων των εκδοθεισών καταλογιστικών πράξεων όλων εν γένει των φορολογικών αντικειμένων από τον

ίδιο φορολογικό έλεγχο, υπό την προϋπόθεση ότι η Επιτροπή έχει αρμοδιότητα έστω και για μία από αυτές.

Επανέρχεται το δικαίωμα του προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. να παρέχει διευκόλυνση τμηματικής καταβολής σε οφειλέτες από καταλογισμό αποδοχών, συντάξεων και λοιπών βοηθημάτων που έχουν ληφθεί χωρίς δόλο αχρεωστήτως σε δόσεις που δεν υπερβαίνουν όμως τις σαράντα οκτώ (48) μηνιαίες δόσεις κατά ανώτατο όριο και με τον περιορισμό του ελάχιστου ύψους μηνιαίας δόσης στα εκατό (100) ευρώ.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν προκύπτουν συνέπειες για το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

- **Άρθρο 1 παράγραφος 16:** Με την παράγραφο 1 του άρθρου 3B του ν.2362/1995 (Α' 247) όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 12α του άρθρου 49 του ν.3943/2011 (Α' 66) συνεστήθησαν σε όλα τα υπουργεία Γενικές Δ/νσεις Οικονομικών Υπηρεσιών, υπαγόμενες στους Γενικούς Γραμματείς των οικείων υπουργείων. Σε εφαρμογή της πιο πάνω ρύθμισης καθώς και αυτής του άρθρου 34 του ν.3979/2011(Α' 138), θα προκύψουν τρεις μονάδες υποστήριξης σε επίπεδο Γενικής Δ/νσης διασπώντας τη μία Γενική Δ/νση Διοικητικής Υποστήριξης που υπήρχε έως τώρα σε κάθε υπουργείο. Η εξέλιξη αυτή όμως ειδικά για τα «μικρά» υπουργεία δηλ. αυτά στα οποία δεν υπάγονται πολλές αυτοτελείς Γενικές Γραμματείες, θα οδηγήσει σε Γενικές Δ/νσεις Οικονομικών Υπηρεσιών και σε Γενικές Δ/νσεις Διοικητικών Υπηρεσιών με πολύ περιορισμένο αντικείμενο, γεγονός που έρχεται σε αντίθεση με την προσπάθεια που καταβάλλεται για τη μείωση του αριθμού των υπηρεσιακών μονάδων στο πλαίσιο αναδιοργάνωσης των υπουργείων. Με την εν λόγω διάταξη παρέχεται η δυνατότητα συγχώνευσης της Γενικής Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών με άλλες υποστηρικτικές μονάδες, π.χ. Διοίκησης Προσωπικού ή Πληροφορικής-Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στο πλαίσιο του κάθε υπουργείου.

- **Άρθρο 1 παράγραφος 18:** Για την κατάληψη θέσης Επιθεωρητή - Ελεγκτή απαιτείται ο υπάλληλος να διαθέτει σωρευτικά βαθμό Δ' και τουλάχιστον δωδεκαετή δημόσια υπηρεσία. Με την διάταξη αυτή επιτυγχάνεται η αντιστοίχιση των τοπικών

προσόντων που απαιτούσε ο ν. 3074/2002, δηλαδή την κατοχή του Α' βαθμού, ο οποίος συνεπάγονταν σύμφωνα με άρθρο 80 του ν. 3528/2007 (Α' 26) για τους υπαλλήλους ΠΕ κατηγορίας τουλάχιστον δώδεκα χρόνια δημόσιας υπηρεσίας, με το ισχύον βαθμολόγιο και διασφαλίζεται ότι οι υπάλληλοι που αποσπώνται στη θέση του Επιθεωρητή - Ελεγκτή διαθέτουν τα ίδια υψηλά προσόντα όπως και με το προϊσχύσαν βαθμολόγιο.

- **Άρθρο 2:** Η βελτίωση του θεσμικού πλαισίου της εξυγίανσης των δήμων και των περιφερειών κατευθύνεται κυρίως προς την ουσιαστική και παράλληλα ευέλικτη στήριξη των υπερχρεωμένων δήμων και περιφερειών έτσι ώστε να διαχειρίζονται με την συνδρομή των χρηματοπιστωτικών δομών το χρέος τους, να το εξυπηρετούν αξιόπιστα χωρίς παράλληλα να αναστέλλουν κρίσιμες προς τους πολίτες λειτουργίες τους. Στόχος των προτεινόμενων διατάξεων είναι να καταστήσουν το πρόγραμμα εξυγίανσης πραγματικό εργαλείο ανάκαμψης και αναγέννησης των υπερχρεωμένων δήμων και περιφερειών, συμμορφούμενο σε δεσμεύσεις του μεσοπρόθεσμου προγράμματος δημοσιονομικής εξυγίανσης.

- **Άρθρο 4 παράγραφος 5 :** Αντικαθίσταται ένας εκ των προϊσταμένων οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών που συμμετέχει ως μέλος στην Ε.Δ.Ε.Φ.Δ. από έναν πρώην ανώτατο δικαστικό λειτουργό ή πρώην λειτουργό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, προκειμένου να ενισχυθεί η ανεξαρτησία της Επιτροπής ως προς τα μέρη και καθορίζεται ότι το μέλος της Επιτροπής που θα συμμετέχει από το Σ.Δ.Ο.Ε. είναι προϊστάμενος οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης ή Υποδιεύθυνσης της εν λόγω υπηρεσίας. Επιπλέον, και προκειμένου να επιλύονται οι φορολογικές διαφορές κατά τρόπο ενιαίο από ένα όργανο, ορίζεται ρητά ότι η Ε.Δ.Ε.Φ.Δ. καθίσταται αρμόδια για τη διοικητική επίλυση των διαφορών όλων των εκδοθεισών καταλογιστικών πράξεων όλων εν γένει των φορολογικών αντικειμένων από τον ίδιο φορολογικό έλεγχο, υπό την προϋπόθεση ότι η Επιτροπή έχει αρμοδιότητα έστω και για μία από αυτές, ενώ προβλέπεται η δυνατότητα ορισμού ως εισηγητών ενώπιον της Επιτροπής προσώπων ανάλογα με την εξεταζόμενη υπόθεση.

- Άρθρο 4 παράγραφος 8: Προστίθενται στην Εκτελεστική Διυπουργική Επιτροπή του Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής ως μέλη, ο Διοικητής της Τράπεζας της Ελλάδος ή ο νόμιμος αναπληρωτής του και ο Πρόεδρος της Ελληνικής Ένωσης Τραπεζών ή ο νόμιμος αναπληρωτής του.

- **Άρθρο 4 παράγραφος 12:** συστήνεται νέα Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου, καθώς με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 2362/1995 (Α.247), όπως ισχύει, προβλέπεται ότι οι δημόσιες δαπάνες ελέγχονται, εκκαθαρίζονται και εντέλλονται προς πληρωμή από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) που λειτουργούν σε κάθε Υπουργείο και δεδομένου ότι με το αριθ. 65/2011 π.δ/γμα (Α.147) διασπάστηκε το Υπουργείο Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε δύο Υπουργεία: α) Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και β) Εσωτερικών, παρίσταται ανάγκη: α) σύστασης νέας ΥΔΕ στο Υπουργείο Οικονομικών/Γ.Λ.Κράτους που θα λειτουργεί στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και β) ρύθμισης των θεμάτων οργάνωσης της Υπηρεσίας αυτής. Προς τούτο προτείνεται: α) η σύσταση της εν λόγω Υπηρεσίας που θα λειτουργεί σε επίπεδο Δ/νσης με δύο (2) Τμήματα και β) ο καθορισμός των αρμοδιοτήτων αυτής που κατανέμονται μεταξύ των τμημάτων της. Παράλληλα, η ΥΔΕ που λειτουργεί σήμερα στο τέως Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετονομάζεται σε ΥΔΕ στο Υπουργείο Εσωτερικών.

- **Άρθρο 4 παράγραφος 13:** Με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2362/95 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 του ν. 3871/10 προβλέπεται ότι για την ανάληψη υποχρεώσεων που θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου επόμενα έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής απαιτείται έγκριση του Υπ. Οικονομικών για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και του εποπτευόντος Υπουργού για τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Από τη μέχρι τώρα εφαρμογή της σχετικής διάταξης προέκυψε ότι οι φορείς είναι υποχρεωμένοι να υποβάλουν αιτήματα χορήγησης προεγκρίσεων ακόμη και για ποσά που είναι ασήμαντα με αποτέλεσμα να επιβαρύνονται υπέρμετρα τόσο αυτοί όσο και το Υπουργείο Οικονομικών με γραφειοκρατικές διαδικασίες που δεν έχουν ουσιαστικό δημοσιονομικό αποτέλεσμα. Για την αποφυγή των χρονοβόρων και γραφειοκρατικών αυτών διαδικασιών προτείνουμε με την διάταξη της παραγράφου 13 να τροποποιηθεί η εν λόγω διάταξη και να προβλεφθεί ότι απαιτείται προέγκριση για την ανάληψη υποχρεώσεων που υπερβαίνουν ένα ορισμένο ετήσιο ύψος δαπάνης. Ως τέτοιο ετήσιο όριο προτείνεται το ποσό των 100.000 ευρώ κατά Κωδικό Αριθμό Εξόδου του προϋπολογισμού για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και το ποσό των 50.000 ευρώ για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

- Άρθρο 7 παράγραφοι 1-8: Ρυθμίζονται καθημερινά θέματα του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου, που έχουν προκύψει κατά τη μέχρι σήμερα λειτουργία του και αποσκοπούν στην ταχύτερη και αποτελεσματικότερη εκτέλεση του έργου του.
- Άρθρο 7 παράγραφοι 9-21 : Ολοκλήρωση της θεσμικής μορφής και στην αποτελεσματικότερη και ταχύτερη έναρξη λειτουργίας της υφιστάμενης διοικητικής αρχής με την επωνυμία «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)», η οποία ιδρύθηκε και οργανώνεται κατά τις προβλέψεις του ν. 3229/2004 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν.4002/2011.
- Άρθρο 8: Με την προτεινόμενη διάταξη επιταχύνονται οι διαδικασίες που θα οδηγήσουν αφενός μεν στην ψηφιακή αδειοδότηση των ιδιωτικών τηλεοπτικών σταθμών της χώρας, αφετέρου δε στην οριστική παύση της αναλογικής μετάδοσης του τηλεοπτικού σήματος. Όπως έχει συμβεί στις περισσότερες ευρωπαϊκές χώρες, η οριστική παύση του αναλογικού σήματος θα πραγματοποιηθεί σε συγκεκριμένη ημερομηνία, η οποία θα οριστεί εντός εξαμήνου από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου με κοινή απόφαση των αρμόδιων υπουργών. Προς επίτευξη του στόχου της οριστικής μετάβασης στη ψηφιακή εκπομπή και μέχρι την ανωτέρω ημερομηνία, απαιτούνται από την πολιτεία συγκεκριμένες ενέργειες. Στο πλαίσιο αυτό προγραμματίζεται να έχει ολοκληρωθεί η διαμόρφωση των απαραίτητων νομοθετικών διατάξεων για την επίγεια ψηφιακή τηλεόραση (έως τον Ιούνιο 2012), να έχουν εκδοθεί σταδιακά από το ΕΣΡ οι προκηρύξεις για τη χορήγηση αδειών (έως τον Δεκέμβριο 2012) και να έχουν εκδοθεί οι άδειες παροχής περιεχομένου επίγεια ψηφιακής τηλεόρασης (έως τον Δεκέμβριο του 2013). Άλλωστε οι σχετικές διαδικασίες θα πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2015, σύμφωνα με την απόφαση της Διεθνούς Οργάνωσης Τηλεπικοινωνιών (Ι.Τ.Υ.) που θέτει την ως άνω ημερομηνία ως καταληκτική για την παύση της διασυνοριακής προστασίας των αναλογικών συχνοτήτων.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης

Δεν προβλέπονται συνέπειες στον τρόπο απονομής δικαιοσύνης από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

7. Νομιμότητα

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

- Άρθρο 6 παράγραφος 6: η υπ' αρ. 41/2011 απόφαση του Πενταμελούς Υψηλούς Συμβουλίου του Συμβουλίου της Επικρατείας, δυνάμει της οποίας κρίθηκε ότι στις καταργούμενες, βάσει του άρθρου 33 παρ. 1 περ. α' του νόμου 4024/2011 (Α' 229), κενές οργανικές θέσεις δεν περιλαμβάνονται οι κενές οργανικές θέσεις δικαστικών υπαλλήλων.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

- Άρθρο 6 παράγραφος 5: Απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (24-5-2011) στην υπόθεση C-61/08, Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, τροποποιείται η παράγραφος 1 του άρθρου 19 του Κώδικα Συμβολαιογράφων, προκειμένου να παρέχεται η δυνατότητα διορισμού ως συμβολαιογράφων και υπηκόων των λοιπών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Από το άρθρο 43 ΕΚ και ήδη, με ταυτόσημη διατύπωση, άρθρο 49 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: «ΣΛΕΕ»). Το άρθρο αυτό απαγορεύει τους περιορισμούς στην ελευθερία εγκαταστάσεως των υπηκόων ενός κράτους μέλους στην επικράτεια ενός άλλου κράτους μέλους.

Σύμφωνα με το άρθρο 260 ΣΛΕΕ, εάν το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαπιστώσει ότι ένα κράτος μέλος έχει παραβεί υποχρέωσή του εκ των Συνθηκών, το κράτος αυτό οφείλει να λάβει τα μέτρα που συνεπάγεται η εκτέλεση της αποφάσεως του Δικαστηρίου.

Σύμφωνα δε με πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το συμφέρον της άμεσης και ομοιόμορφης εφαρμογής του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης επιτάσσει η συμμόρφωση του κράτους μέλους με απόφαση του Δικαστηρίου να αρχίσει άμεσα και να λήξει εντός των συντομότερων δυνατών προθεσμιών (βλ. ενδεικτικά, ΔΕΚ 9.12.2008, Επιτροπή/Γαλλία, C-121/07, Συλλογή, σελ. I-9159, σκ. 21).

Σημειώνεται ότι η Ελληνική Δημοκρατία δεν ήταν το μόνο κράτος μέλος που διατηρούσε αντίστοιχο περιορισμό στη νομοθεσία του. Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έκρινε ότι το Βέλγιο (υπόθεση C-47/08), η Γαλλία (υπόθεση C-50/08), το Λουξεμβούργο (υπόθεση C-51/08), η Αυστρία (υπόθεση C-53/08) και η Γερμανία (υπόθεση C-54/08) παραβίασαν επίσης το άρθρο 49 ΣΛΕΕ, διατηρώντας την προϋπόθεση της ιθαγένειας για την πρόσβαση στο συμβολαιογραφικό επάγγελμα. Επίσης, εκκρεμούν ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αντίστοιχες προσφυγές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κατά της Ολλανδίας (υπόθεση C-157/09) και της Πορτογαλίας (υπόθεση C-533/09).

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Για το κεφάλαιο Α αρμόδια είναι τα Υπουργεία Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας - Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Οι υπηρεσίες των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας - Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Όλα τα αναφερόμενα επί μέρους Υπουργεία και οι Γενικές Γραμματείες τους.

Γενική Διεύθυνση Φορολογικών Ελέγχων της Γενικής Γραμματείας Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων του Υπουργείου Οικονομικών
Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, Διεύθυνση Φορολογίας Εισοδήματος του Υπουργείου Οικονομικών

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Τηρήθηκαν οι οδηγίες που έχει θέσει η ΚΕΝΕ για την κατάρτιση νομοσχεδίων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται σχετικός κατάλογος τροποποιούμενων-καταργούμενων διατάξεων.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Το παρόν έγγραφο επέχει θέση δημόσιας διαβούλευσης, δεδομένου ότι η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν μπορεί να διεξαχθεί με πληρότητα μέχρι το χρονικό σημείο της επιβαλλόμενης από τις παρούσες συνθήκες κατάθεσης του νομοσχεδίου προς ψήφιση.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη.

B. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Β'

11. ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

11.1 ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ – ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ

ΑΡΘΡΟ 9 - ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗ ΤΟΥ Π.Δ. 118/2007

Με την προτεινόμενη τροπολογία προστίθενται στον Κανονισμό Προμηθειών Δημοσίου (Π.Δ. 118/2007, ΦΕΚ Α' 150) μια σειρά ρυθμίσεων με τις οποίες εισάγεται για κάτω από τα κοινοτικά όρια η δυνατότητα σύναψης συμφωνιών – πλαίσιο, η χρήση της τεχνικής του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού κατά τη διαδικασία διενέργειας διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων, τα δυναμικά συστήματα αγορών και η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων ανατιθέμενων κατ' αποκλειστικότητα.

Η ανάγκη ρύθμισης και χρήσης μεθόδων που προσιδιάζουν τόσο στην έγγραφη αλλά οδηγούν και στην υιοθέτηση και ευρεία εφαρμογή της ηλεκτρονικής διαδικασίας κατά τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων με στόχο την ταχύτερη διεξαγωγή των διαγωνιστικών διαδικασιών και την επίτευξη καλύτερης ποιότητας προϊόντων σε χαμηλότερες τιμές καθιστούν απαραίτητη και κατάλληλη την υιοθέτηση των συμφωνιών – πλαίσιο, της χρήσης της τεχνικής του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού και των δυναμικών συστημάτων αγορών και στους διαγωνισμούς για την προμήθεια αγαθών με προυπολογισθείσα δαπάνη μικρότερη των κοινοτικών ορίων.

Ειδικότερα όσον αφορά στη δυνατότητα σύναψης συμφωνιών πλαίσιο, η μέθοδος αυτή επιτρέπει στην αναθέτουσα αρχή να ικανοποιεί εγκαίρως και σε χαμηλές τιμές τις ανάγκες της σε αγαθά των οποίων η προμήθεια επαναλαμβάνεται συνήθως κατ' έτος ή σε μικρότερα χρονικά διαστήματα. Ταυτόχρονα, η σύναψη συμφωνίας πλαίσιο δεν υποχρεώνει την αναθέτουσα αρχή σε ενεργοποίηση αυτής σε περίπτωση που η εκτιμώμενη ανάγκη για προμήθεια αγαθών δεν ανακύψει σε κάποιο χρονικό διάστημα το οποίο άλλως καλύπτεται από τη συμφωνία - πλαίσιο ενώ παρέχει τη δυνατότητα επίτευξης ακόμη χαμηλοτέρων τιμών ή καλύτερων προϊόντων μέσω νέας διαγωνιστικής διαδικασίας μεταξύ των μελών της συμφωνίας πλαίσιο σε συμφωνία με τους αρχικώς αλλά όχι πλήρως ορισθέντες στη διακήρυξη της συμφωνίας πλαίσιο όρους. Η σύναψη της συμφωνίας - πλαίσιο ενδείκνυται σε περιπτώσεις προμηθειών που σκοπούν να καλύψουν, κατ' ανώτατο, χρονικό

διάστημα τεσσάρων (4) ετών και συνάπτονται με τουλάχιστον 2 οικονομικούς φορείς έτσι ώστε να μην δημιουργούνται ολιγοπώλια στη σχετική αγορά.

Περαιτέρω, οι μέθοδοι του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού και του δυναμικού συστήματος αγορών επιτρέπουν την προώθηση των ηλεκτρονικών διαδικασιών κατά τος διαγωνιστικές διαδικασίες στις δημόσιες συμβάσεις για την προμήθεια αγαθών. Ειδικότερα η μέθοδος του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού μπορεί να εφαρμοστεί και στην έγγραφη διαγωνιστική διαδικασία ενώ συνιστά βήμα για την ηλεκτρονικοποίηση αυτής και είναι κατάλληλη στην περίπτωση προμήθειας αγαθών των οποίων οι όροι και οι εν γένει προδιαγραφές μπορούν να οριστούν με ακρίβεια ενώ επιτρέπει την επίτευξη τόσο χαμηλοτέρων τιμών (χτύπημα στην τιμή) όσο και καλύτερων προϊόντων (βελτίωση της τεχνικής προσφοράς). Επιπροσθέτως, η ηλεκτρονική διαδικασία του δυναμικού συστήματος αγορών είναι κατάλληλη για τις περιπτώσεις προϊόντων των οποίων η προμήθεια κατατάσσεται στις τρέχουσες ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και κρίνεται αναγκαία προκειμένου να επιτευχθεί μεγαλύτερη ταχύτητα και απλούστευση στις διαγωνιστικές διαδικασίες των δημοσίων συμβάσεων προμήθειας αγαθών. Τέλος, όσον αφορά στην εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων προμήθειας αγαθών, προβλέπεται ότι αυτή μπορεί να πραγματοποιείται στο πλαίσιο προγραμμάτων προστατευομένων θέσεων εργασίας.

ΑΡΘΡΟ 10 - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 4013/2011

Με το παρόν άρθρο εισάγεται μια σειρά τροποποιήσεων του ν. 4013/2011. Κατ' αρχάς, επιδιώκεται η αποσαφήνιση του πεδίου εφαρμογής του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων και επαναπροσδιορίζεται το ύψους του προϋπολογισμού άνω του οποίου υπάρχει υποχρέωση καταχώρισης στοιχείων στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων προκειμένου να επιτευχθεί αποτελεσματικότερη λειτουργία του Μητρώου. Ο προσδιορισμός του πεδίου εφαρμογής του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου στην καταχώριση σε αυτό στοιχείων που αφορούν στη διαδικασία σύναψης των δημοσίων συμβάσεων ήτοι των συμβάσεων με αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών, κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α' 63) και 60/2007 (Α' 64) (Οδηγίες 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ αντίστοιχα) με προϋπολογισμό ύψους ίσου ή μεγαλύτερου των χιλίων ευρώ σκοπεί στην αποτελεσματικότερη λειτουργία του Μητρώου και στην ευχερέστερη επεξεργασία των καταχωρούμενων δεδομένων.

Επίσης, εισάγεται ρύθμιση σχετικά με τις Επιτροπές Διακανονισμού Εμπορικών Μισθώσεων ώστε να καταστεί δυνατή η στελέχωσή τους στις Περιφέρειες στις οποίες δεν υπηρετεί ή δεν μπορεί να διατεθεί για τη στελέχωσή τους Σύμβουλος, Πάρεδρος ή Δικαστικός Αντιπρόσωπος, που υπηρετεί σε Γραφείο Νομικού Συμβούλου ή Δικαστικό Γραφείο της οικείας Περιφέρειας. Με το νέο άρθρο προστίθεται νέο εδάφιο στο τέλος της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του Ν. 4013/2011, με την πρόβλεψη το κενό αυτό να καλυφθεί από Πρόεδρο δικηγορικού συλλόγου της οικείας Περιφερειακής Ενότητας με αναπληρωτή μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του εν λόγω Συλλόγου. Με την εισαγόμενη ρύθμιση ο Πρόεδρος δικηγορικού συλλόγου της Περιφερειακής Ενότητας με αναπληρωτή μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του εν λόγω Συλλόγου, καλύπτει τη θέση του Προέδρου της Επιτροπής Διακανονισμού Εμπορικών Μισθώσεων. Τα πρόσωπα αυτά, καλύπτουν τις απαιτήσεις του προεδρεύοντος της Επιτροπής καθώς πρόκειται για νομικά καταρτισμένα πρόσωπα αναγνωρισμένου κύρους.

Τέλος, με την παράγραφο 3 τροποποιείται ο χρόνος έναρξης των αρμοδιοτήτων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων προκειμένου να επιτευχθεί η πλήρης και εύρυθμη λειτουργία της.

ΑΡΘΡΟ 11 - ΟΡΟΙ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΕΚΘΕΣΕΩΝ

Στο πλαίσιο της ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας μέσω της απλοποίησης της υφιστάμενης νομοθεσίας για την διεξαγωγή εμπορικών εκθέσεων, εκδόθηκε ήδη η σχετική ΚΥΑ για την αποτελεσματική εφαρμογή της οποίας απαιτείται, ωστόσο, να προβλεφθούν αυστηρές κυρώσεις. Η προτεινόμενη ρύθμιση είναι, επομένως, αναγκαία προκειμένου να υπάρξει ένα σαφές και αυστηρό σύστημα κυρώσεων σε περίπτωση παράβασης της σχετικής νομοθεσίας. Πρέπει, αφενός, να προβλεφθεί το ελάχιστο, καθώς και το μέγιστο ποσό του επιβληθησόμενου προστίμου, και, αφετέρου, η δυνατότητα καθορισμού με την εκδοθησόμενη Κοινή Υπουργική Απόφαση των περιπτώσεων διακοπής λειτουργίας της έκθεσης και οριστικής ή προσωρινής ανάκλησης της άδειας καταλληλότητας εκθεσιακού χώρου.

ΑΡΘΡΟ 12 - ΚΥΡΩΣΕΙΣ ΓΙΑ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΥΠΑΙΘΡΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Με τη ρύθμιση του άρθρου αυτού, προβλέπεται η σύσταση Κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου από το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και από τις Περιφέρειες. Η ρύθμιση εισάγει δύο νέα ζητήματα. Πρώτον την υπαγωγή των κλιμακίων στις Περιφέρειες (ως ΟΤΑ δευτέρου βαθμού) αντί των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που είναι μέχρι σήμερα. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, καθώς η μείωση του αριθμού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (πρώην κρατικών Περιφερειών), δεν βοηθά στην καθημερινή και ταχεία ενασχόληση με την οργάνωση των εν λόγω κλιμακίων. Παράλληλα, δίδεται η δυνατότητα στον Περιφερειάρχη να μεταβιβάζει την αρμοδιότητα σύστασης των κλιμακίων στον Αντιπεριφερειάρχη. Με τη νέα ρύθμιση, αναμένεται να λειτουργήσει ταχύτερα η διαδικασία συγκρότησής τους, με έμφαση στις τοπικές ανάγκες κάθε περιοχής. Το δεύτερο ζήτημα της νέα ρύθμισης, αφορά στα κλιμάκια του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, που μετά τη θέση σε ισχύ του ν. 3728/2008 (Υπηρεσία Εποπτείας της Αγοράς και άλλες διατάξεις), ως τέτοια νοούνται τα κλιμάκια ελέγχου της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς. Επομένως, η μέχρι σήμερα ρύθμιση δημιουργεί σύγχυση τόσο με την τοπική αρμοδιότητα των κλιμακίων αυτών, καθώς η αρμοδιότητα της ως άνω Υπηρεσίας εκτείνεται πανελλαδικά και επιπλέον δεν απαιτεί ειδικότερη θητεία των κλιμακίων της ή κάτι διαφορετικό ειδικότερο για τα κλιμάκια αυτά. Με την προτεινόμενη ρύθμιση συνεπώς, ορίζεται ότι ως Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, νοούνται τα κλιμάκια της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς με πανελλαδική αρμοδιότητα, παράλληλη και ανεξάρτητη από τα κλιμάκια των Περιφερειών. Επίσης, με τη νέα ρύθμιση καταργούνται οι τριμελείς επιτροπές που ελέγχουν ενστάσεις επί των βεβαιωμένων παραβάσεων των Κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου, καθώς μπορούν να καλυφθούν, προβαλλόμενες από τις γενικές διατάξεις τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και Δικονομίας. Τέλος, τροποποιείται το άρθρο 7β, σε συνέχεια της τροποποίησης του άρθρου 7^α και ρυθμίζεται ότι τα έσοδα που προκύπτουν από παραβάσεις διαπιστωθείσες από τα Κλιμάκια του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, θα πιστώνονται σε ειδικό κωδικό που εγγράφεται στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου, τα πρόστιμα της Δημοτικής Αστυνομίας θα εισπράττονται σύμφωνα με τον Κώδικα είσπραξης εσόδων Δήμων και Κοινοτήτων, ενώ τα λοιπά πρόστιμα των κλιμακίων που δραστηριοποιούνται στις Περιφέρειες θα εγγράφονται σε ειδικό κωδικό στον προϋπολογισμό της οικείας Περιφέρειας. Όλα

τα πρόστιμα θα διατίθενται διατίθενται για την κάλυψη εξόδων που προκύπτουν από τους ελέγχους (π.χ. έξοδα μετακίνησης) και τυχόν αμοιβές υπερωριακής απασχόλησης, υπό τους όρους και προϋποθέσεις του ν. 4024/2011.

Με την υπαγωγή των Κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου στις Περιφέρειες και με τη δυνατότητα του Περιφερειάρχη να μεταβιβάζει την αρμοδιότητα σύστασής τους στον Αντιπεριφερειάρχη το σχήμα των κλιμακίων καθίσταται πιο ευέλικτο και αναμένεται να λειτουργήσει πολύ θετικά στην αμεσότητα δράσης τους. Παράλληλα, ο σαφής διαχωρισμός των κλιμακίων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, και η ανεξάρτητη πανελλαδική τους δράση αναμένεται να βοηθήσει σε καταστάσεις διπλών αρμοδιοτήτων με τα κλιμάκια των Περιφερειών. Οι ρυθμίσεις περί είσπραξης των προστίμων και εγγραφή τους στους εκάστοτε ειδικούς κωδικούς αποτελεί συνέχεια των ανωτέρω ρυθμίσεων. Τέλος, η κατάργηση των Επιτροπών για την εξέταση τυχόν ενστάσεων των διοικούμενων, συμβάλλει στην οικονομία του Δημοσίου Τομέα και στην εξάλειψη της γραφειοκρατίας, χωρίς περιττές διαδικασίες, εφόσον ο διοικούμενος προστατεύεται ήδη από γενικότερες διατάξεις χωρίς να απαιτείται ξεχωριστή διαδικασία για την εξέταση αυτών ειδικά των ενστάσεων.

ΑΡΘΡΟ 13 - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ Ν. 3728/2008

Με το άρθρο αυτό επέρχονται ορισμένες βελτιώσεις στο Ν. 3728/2008 (Α' 258) προκειμένου να ενισχυθεί και να καταστεί πιο αποτελεσματικό το πλαίσιο ελέγχου ενδοομιλικών συναλλαγών. Με τη νέα ρύθμιση, διασαφηνίζεται ο φορέας επιβολής προστίμου σε περίπτωση μη τήρησης των υποχρεώσεων περί ενδοομιλικών συναλλαγών. Πρώτον, γίνεται ρητή αναφορά στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Εποπτείας της Αγοράς (άρθρο 3 στοιχείο θ'), οι παράγραφοι 6 και 7 του άρθρου 26 αναφέρουν σαφώς το φορέα επιβολής του προστίμου. Δεύτερον, η παράγραφος 8 καταργείται, καθώς με την παραπομπή σε ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 3668/2008 δημιουργούσε σύγχυση ως προς το φορέα επιβολής προστίμου και καθιστούσε, για το υπερβάλλον πρόστιμο των 2.000 Ευρώ, ως φορέα επιβολής του προστίμου το πρώην Νομάρχη (νυν Περιφερειάρχη). Δεδομένου δε, ότι απαιτείται πολύμηνη επεξεργασία από ειδικά καταρτισμένο προσωπικό του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και συγκεκριμένα της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς, η παραπομπή στις διαδικασίες του Ν. 3668/2008 (ΦΕΚ Α' 115) δεν εξυπηρετεί τους σκοπούς του άρθρου αυτού και

δεν συνδέεται με τη φύση της παράβασης των κανόνων τεκμηρίωσης ενδοομιλικών συναλλαγών αλλά ούτε και με το ενιαίο της διαδικασίας.

Επιπλέον, με την εισαγόμενη ρύθμιση, εισάγεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 26 του Ν. 3728/2008 (Α' 258) μία νέα μορφή κύρωσης για την περίπτωση εκπρόθεσμης υποβολής της κατάστασης ενδοομιλικών συναλλαγών που προβλέπει η παράγραφος 4 του άρθρου 26 του παραπάνω νόμου. Το πρόστιμο για την περίπτωση αυτή, προτείνεται να ανέρχεται στις 5.000 Ευρώ με 500 Ευρώ επιπλέον για κάθε ημέρα καθυστέρησης με ανώτατο όριο τις 50.000 Ευρώ. Έτσι, επιτυγχάνεται ένας διαχωρισμός με τη μη υποβολή (καθόλου) κατάστασης ενδοομιλικών συναλλαγών και εκπρόθεσμης υποβολής ενδοομιλικών συναλλαγών, προκειμένου να τηρείται η αρχή της αναλογικότητας και να διαχωρίζονται οι δύο διαφορετικές παραβάσεις.

Το σύνολο των προτεινόμενων αλλαγών του ν. 3728/2008 στοχεύει στη βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου ελέγχου των ενδοομιλικών συναλλαγών και, συνεπώς, στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή του. Ο ρητός καθορισμός του Ειδικού Γραμματέα ως φορέα επιβολής προστίμου στις περιπτώσεις μη τήρησης των κανόνων περί ενδοομιλικών συναλλαγών εξυπηρετεί τη φύση των κανόνων τεκμηρίωσης ενδοομιλικών συναλλαγών και των παραβάσεων αυτών, που η διαπίστωσή τους είναι προϊόν πολύμηνης επεξεργασίας από προσωπικό της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς με υψηλή κατάρτιση και τεχνογνωσία. Περαιτέρω, διασφαλίζεται η ενότητα της διαδικασίας διαπίστωσης παράβασης και επιβολής προστίμου, δεδομένου ότι τα πρόστιμα των παραβάσεων των κανόνων ενδοομιλικών συναλλαγών είναι ιδιαίτερος υψηλά και η αρμοδιότητα του Περιφερειάρχη να επιβάλει το υπερβάλλον των 2.000 Ευρώ πρόστιμο (κατά τις διατάξεις του Ν. 3668/2008 ΦΕΚ Α' 115) δεν εξυπηρετεί την αντιμετώπιση των εν λόγω παραβάσεων και το σκοπό του άρθρου 26 του Ν. 3728/2008. Τέλος, διαχωρίζεται το πρόστιμο περί εκπρόθεσμης υποβολής καταστάσεων ενδοομιλικών συναλλαγών (παράγραφος 6 άρθρου 26) έτσι ώστε να μην αντιμετωπίζεται εξίσου αυστηρά με τη μη υποβολή των εν λόγω καταστάσεων.

ΑΡΘΡΟ 14 - ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΥΠΑΙΘΡΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ

Η προτεινόμενη διάταξη αποσκοπεί στη ρύθμιση του τομέα του υπαιθρίου εμπορίου καθώς και των λαϊκών αγορών, ώστε να επιτευχθεί η καλύτερη δυνατή άσκηση των επαγγελματιών του κλάδου, να βελτιωθεί η εποπτεία της κεντρικής

διοίκησης και να καταστεί περισσότερο ευέλικτη και αξιοκρατική η διαδικασία απονομής των αδειών.

Την αναγκαιότητα της ρύθμισης αιτιολογεί η υφιστάμενη κατάσταση στον τομέα της απονομής των αδειών στους δικαιούχους, η οποία έχει γίνει πολλάκις αντικείμενο προβληματισμού τόσο από τους ίδιους τους φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, όσο και από τους κατά το νόμο δικαιούχους, μέσω των συλλογικών οργάνων τους ή μεμονωμένα. Επιπροσθέτως, η καταλληλότητά της τεκμηριώνεται καθώς, ενόψει και της πλήρους εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας στον τομέα του υπαιθρίου εμπορίου με τις διατάξεις και το πνεύμα της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ για την απελευθέρωση των υπηρεσιών στην εσωτερική αγορά, θα επιτευχθεί η εξάλειψη της υφιστάμενης ανομοιομορφίας της ελληνικής πραγματικότητας σε σχέση με το ευρωπαϊκό σύστημα.

ΑΡΘΡΟ 15 - ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΕΝΙΚΟΥ ΕΜΠΟΡΙΚΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στη νομοτεχνική βελτίωση του ν. 3419/2005 "Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ) και εκσυγχρονισμός της Επιμελητηριακής νομοθεσίας", ανάγκη η οποία διαπιστώθηκε μετά την έναρξη της λειτουργίας του Γενικού Εμπορικού Μητρώου.

Μετά τους πρώτους μήνες λειτουργίας του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (Γ.Ε.ΜΗ), διαπιστώθηκε η ανάγκη για πραγματοποίηση νομοτεχνικών και ουσιαστικών βελτιώσεων στο βασικό νομοθέτημα που διέπει τη λειτουργία του, το ν. 3419/2005, προκειμένου να επιτευχθεί η ταχεία και αποτελεσματική έναρξη της πλήρους λειτουργίας του Γ.Ε.ΜΗ. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επομένως έχουν ως στόχο να καταστήσουν τις διατάξεις του ν.3419/2005 περισσότερο ευέλικτες και λειτουργικές προκειμένου να επιτευχθεί μεταξύ άλλων η απαραίτητη εναρμόνιση με τις διατάξεις προϋφιστάμενων ειδικότερων νόμων, ειδικότερα του κ.ν. 2190/1920, του ν. 3190/1955, του ν. 1667/1986 κλπ., η παράλληλη εφαρμογή των οποίων εμφάνισε σε αρκετές περιπτώσεις "γκρίζες" ζώνες και νομοτεχνικά κενά. Ειδικότερα, αποσαφηνίζεται η έννοια της δημοσιότητας η οποία πρέπει να διασφαλιστεί για συγκεκριμένες πράξεις και στοιχεία, κατά την καταχώριση αυτών στο Γ.Ε.ΜΗ, ενώ καθίσταται δυνατή η εξειδίκευση των πράξεων και στοιχείων αυτών ανά υπόχρεο με Υπουργική Απόφαση που θα προσδιορίσει το περιεχόμενο της Μερίδας των επιχειρήσεων στο Γ.Ε.ΜΗ. Κατοχυρώνεται επομένως η δυνατότητα της πλήρους λειτουργίας του Γ.Ε.ΜΗ κατά το χρόνο που έχει

προσδιορίζεται με την κανονιστική πράξη Κ1- 802 (270Α') για όσες επιχειρήσεις δεν έχουν εγγραφεί έως σήμερα στο Γ.Ε.ΜΗ.

ΑΡΘΡΑ 16 – 20 - ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΩΝ ΘΥΓΑΤΡΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΤΗΣ ΕΟΜΜΕΧ Α.Ε./ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ ΤΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ ΕΟΜΜΕΧ Α.Ε. ΚΑΙ ΕΤΕΑΝ Α.Ε./ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ ΤΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΕΒΕΤΑΜ Α.Ε., ΕΚΕΠΥ Α.Ε. ΚΑΙ ΕΤΑΚΕΙ Α.Ε./ ΑΠΟΣΧΙΣΗ ΤΟΥ ΚΛΑΔΟΥ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ ΤΗΣ ΕΛΟΤ ΑΕ ΚΑΙ ΕΙΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΣΤΗΝ ΕΒΕΤΑΜ ΑΕ

Το βασικό πρόβλημα που αντιμετωπίζεται με το σύνολο των προωθούμενων ρυθμίσεων είναι η ορθολογική αναδιάρθρωση των εποπτευόμενων από την Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας εταιριών του Δημοσίου Τομέα με κατεύθυνση τον περιορισμό του εύρους του, ώστε να μην επιβαρύνεται έστω και έμμεσα ο κρατικός προϋπολογισμός με τα έξοδα λειτουργίας υπηρεσιών και φορέων που δεν εξυπηρετούν πλέον, στον απαιτούμενο στην σημερινή οικονομική συγκυρία βαθμό, το δημόσιο συμφέρον. Η επιχειρούμενη αναδιάρθρωση αποτελεί συνιστώσα της νέας συνολικής στρατηγικής της Κυβέρνησης για τη μεταρρύθμιση της Δημόσιας Διοίκησης, η οποία παράλληλα ανταποκρίνεται στην ανάγκη περιορισμού των απαιτούμενων δαπανών για τη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης σύμφωνα με το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015. Στην παρούσα δυσμενή οικονομική συγκυρία, όπου η εξοικονόμηση των πόρων και η μείωση του κράτους αποτελούν το μείζον διακύβευμα, είναι δύσκολο να συντηρούνται αντιπαραγωγικές δομές. Αντίθετα, πρέπει να επιδιώκεται η μέγιστη αξιοποίηση των υφιστάμενων υποδομών για την εξυπηρέτηση σύγχρονων αναγκών.

Με το ν. 3895/2010 (άρθρο 5) δόθηκε η ευκαιρία της αναδιοργάνωσης των θυγατρικών εταιριών του ΕΟΜΜΕΧ με την πρόβλεψη της συγχώνευσης με απορρόφηση των εταιριών ΕΛΚΕΑ Α.Ε., ΕΛΚΑ Α.Ε., «Κ.Ε.Κ. ΕΛΚΕΔΕ Ε.Π.Ε.» και «Κέντρο Ελληνικής Γούνας» από την «ΕΛΚΕΔΕ Κέντρο Τεχνολογίας και Σχεδιασμού Α.Ε.», πλην όμως μέχρι και σήμερα το εν λόγω σχήμα δεν υλοποιήθηκε. Επίσης έχει ψηφιστεί και ισχύει ήδη και ο νόμος 4002/2011, σύμφωνα με τον οποίο συγχωνεύθηκαν με απορρόφηση από την ΕΒΕΤΑΜ ΑΕ οι εταιρείες ΕΤΑΚΕΙ ΑΕ και ΕΚΕΠΥ ΑΕ, αλλά και η εταιρεία ΕΟΜΜΕΧ ΑΕ από την ΕΤΕΑΝ ΑΕ, θέματα της διαδικασίας συγχώνευσης των οποίων ρυθμίζονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση.

Επιπλέον, αποσαφηνίζονται θέματα που ρυθμίστηκαν καταρχήν με το Ν.4002/2011 και αφορούν τη συγχώνευση των εταιριών ΕΤΕΑΝ-ΕΟΜΜΕΧ και την εισφορά του κλάδου της πιστοποίησης και των εργαστηρίων της ΕΛΟΤ ΑΕ στην εταιρεία ΕΒΕΤΑΜ ΑΕ.

11.2 ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ

ΑΡΘΡΟ 9 - ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗ ΤΟΥ Π.Δ. 118/2007

Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να οδηγήσει σε ταχύτερη και αποτελεσματικότερη διεξαγωγή των διαγωνιστικών διαδικασιών στις δημόσιες συμβάσεις για την προμήθεια αγαθών, στη μείωση των δημοσίων δαπανών διά της επίτευξης χαμηλότερων τιμών και στην προμήθεια καλύτερης ποιότητας προϊόντων. Περαιτέρω αναμένεται η ενίσχυση των ατόμων με ειδικές ανάγκες, τα οποία λόγω της φύσης ή βαρύτητας των ειδικών αναγκών τους δεν μπορούν να ασκήσουν επαγγελματική δραστηριότητα υπό κανονικές συνθήκες.

ΑΡΘΡΟ 10 - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 4013/2011

Η προτεινόμενη σχετικά με το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων ρύθμιση επιτρέπει τη μη επιβάρυνση του διοικητικού μηχανισμού σε σχέση με τα προσδωκόμενα οφέλη της διαφάνειας και του δημοσιονομικού ελέγχου και την ευχερέστερη επεξεργασία των καταχωρούμενων, στο Μητρώο, δεδομένων.

Η Επιτροπή Διακανονισμού Εμπορικών Μισθώσεων προσφέρει μια αξιόπιστη οικονομική και ταχεία διαδικασία επίλυσης διαφορών που αφορούν στην αναπροσαρμογή του μισθώματος, χωρίς να υποκαθιστά τα δικαστήρια και το δικαίωμα των συμβαλλομένων να προσφύγουν σ' αυτά. Η εισαγόμενη ρύθμιση καλείται να αντιμετωπίσει, πρωτίστως το κενό που υπάρχει στις Περιφέρειες σε περίπτωση που δεν υπηρετεί Σύμβουλος, Πάρεδρος ή Δικαστικός Αντιπρόσωπος, που υπηρετεί σε Γραφείο Νομικού Συμβούλου ή Δικαστικό Γραφείο της οικείας Περιφέρειας. Επιπλέον, η εισαγόμενη ρύθμιση καλύπτει το κενό που δημιουργείται στην περίπτωση που δεν μπορεί να διατεθεί Σύμβουλος, Πάρεδρος ή Δικαστικός Αντιπρόσωπος, που υπηρετεί σε Γραφείο Νομικού Συμβούλου ή Δικαστικό Γραφείο της οικείας Περιφέρειας, για τη στελέχωση της Επιτροπής Διακανονισμού Εμπορικών Μισθώσεων. Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη και αναμένεται να προωθήσει ακόμα περισσότερο την προαναφερόμενη θετική λειτουργία της Επιτροπής Διακανονισμού Εμπορικών Μισθώσεων.

Τέλος, η τροποποίηση του χρόνου έναρξης των αρμοδιοτήτων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να επιτευχθεί η πλήρης και εύρυθμη λειτουργία της.

ΑΡΘΡΟ 11 - ΟΡΟΙ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΕΚΘΕΣΕΩΝ

Η προτεινόμενη ρύθμιση εμφανίζεται θετική για την οικονομία της χώρας στο μέτρο που προβλέπει την αυστηρή τιμωρία των παραβατών της νομοθεσίας σχετικά με τους όρους και προϋποθέσεις λειτουργίας των εμπορικών εκθέσεων και των εκθεσιακών κέντρων της χώρας. Η άσκηση της σχετικής δραστηριότητας εκτός του νόμιμου πλαισίου κλονίζει την εμπιστοσύνη των εκθετών και του κοινού στο θεσμό των εκθέσεων, δύναται να προκαλέσει σημαντική οικονομική ζημία στους συμβαλλόμενους των παραβατών και μπορεί να θέσει σε κίνδυνο ακόμα και τη σωματική ακεραιότητα των ενδιαφερομένων, σε περίπτωση παραβίασης όρων σχετικών με την ασφάλεια των χώρων όπου διενεργούνται εκθέσεις. Η ύπαρξη αυστηρού κυρωτικού συστήματος είναι μέτρο πρόσφορο και ικανό για την αποτροπή παρόμοιων φαινομένων.

ΑΡΘΡΟ 12 - ΚΥΡΩΣΕΙΣ ΓΙΑ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΥΠΑΙΘΡΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Η ρύθμιση που θέτει το παρόν άρθρο αναμένεται να λειτουργήσει ευνοϊκά, αυξάνοντας τη δράση των Κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου. Ο ελεγκτικός μηχανισμός, θα μπορεί να συγκροτείται από τον Περιφερειάρχη (ή σε περίπτωση μεταβίβασης αρμοδιότητας από τον Αντιπεριφερειάρχη), και οι διενεργούμενοι έλεγχοι αναμένεται να καταστούν αμεσότεροι. Αναφορικά δε με τα κλιμάκια του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, αυτά υφίστανται ήδη, και προς εναρμόνιση με το νόμο 3728/2008 (Α' 258) καθίσταται σαφές ότι η αρμοδιότητά τους εκτείνεται πανελλαδικά και δρουν ανεξάρτητα. Με ταχύτερες διαδικασίες συγκρότησης, τα κλιμάκια ελέγχου αναμένεται να αυξηθούν, γεγονός που θα λειτουργήσει θετικά τόσο υπέρ της ασφάλειας του κοινωνικού συνόλου όσο και της οικονομίας, δεδομένου ότι η αποτελεσματική πάταξη του παραεμπορίου (που επίσης υπάγεται στην αρμοδιότητά τους) θα ευνοήσει όλους τους οικονομικούς παράγοντες που θίγονται άμεσα ή έμμεσα από αυτό. Περαιτέρω, ταχύτερες διαδικασίες και αυξημένοι έλεγχοι του υπαιθρίου εμπορίου και των λαϊκών αγορών, θα ευνοήσουν

την εύρυθμη λειτουργία των αγορών, προστατεύοντας παράλληλα και το σύνολο των καταναλωτών.

ΑΡΘΡΟ 13 - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ Ν. 3728/2008

Με την εισαγόμενη ρύθμιση αναμένεται θετική επίδραση στην αντιμετώπιση των παραβάσεων των κανόνων τεκμηρίωσης ενδοομιλικών συναλλαγών. Οι κανόνες τεκμηρίωσης ενδοομιλικών συναλλαγών συμβάλλουν στην ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας των συναλλαγών. Προκειμένου να ελεγχθούν οι παραβάσεις των υποχρεώσεων του άρθρου 26 του Ν. 3728/2008 (ΦΕΚ Α' 258) απαιτείται η διασφάλιση μιας ενιαίας διαδικασίας ελέγχου και κυρώσεων, με απώτερο στόχο την αντιμετώπιση των υπερτιμολογήσεων προς όφελος και του κοινωνικού και καταναλωτικού συνόλου. Με τη νέα ρύθμιση διασαφηνίζεται ο φορέας επιβολής προστίμου, με τον καθορισμό του Ειδικού Γραμματέα της Υπηρεσίας Εποπτείας της Αγοράς, ο οποίος με αιτιολογημένη απόφασή του, επιβάλλει τα οριζόμενα πρόστιμα, έπειτα από τον εξειδικευμένο έλεγχο που έχουν διενεργήσει οι αρμόδιοι υπάλληλοι της Υπηρεσίας Εποπτείας της Αγοράς. Υπό το νέο πλαίσιο αναμένεται μια κατά πολύ αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη διαδικασία επιβολής προστίμου προς το σκοπό της πάταξης των υπό κρίση παραβάσεων.

ΑΡΘΡΟ 14 - ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΥΠΑΙΘΡΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ

Οι θετικές συνέπειες της ρύθμισης που θα αναμένεται να προκύψουν είναι ορθολογισμός στα κέντρα λήψης αποφάσεων ως προς το ζήτημα της απονομής των αδειών του υπαιθρίου εμπορίου και των λαϊκών αγορών, καθώς και μεγαλύτερη αμεσότητα κατά τον προσδιορισμό των κριτηρίων επιλογής δικαιούχων και του αριθμού τους, λόγω της τοπικής εγγύτητας που θα επιτευχθεί από την μεταφορά της αποφασιστικής αρμοδιότητας στους φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης.

ΑΡΘΡΟ 15 - ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΕΝΙΚΟΥ ΕΜΠΟΡΙΚΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ

Με την εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης θα καταστεί εφικτή η πραγματοποίηση της εμπορικής δημοσιότητας που προβλέπεται ήδη και σε άλλα

νομοθετικά κείμενα, όπως ο κ.ν.2190/1920, καθώς θα προσδιοριστούν τα όρια αυτής και οι πράξεις και τα στοιχεία για τα οποία αυτή ισχύει. Ως εκ τούτου, θα κατοχυρωθεί η ασφαλής πληροφόρηση του κοινού, των φορέων του Δημοσίου και των συναλλασσόμενων με τις επιχειρήσεις που έχουν εγγραφεί στο Γ.Ε.ΜΗ, με συνέπεια να επιτευχθεί στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό η διαφάνεια των συναλλαγών και η πάταξη της γραφειοκρατίας και της απάτης.

ΑΡΘΡΑ 16 - 20 - ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΩΝ ΘΥΓΑΤΡΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΤΗΣ ΕΟΜΜΕΧ Α.Ε./ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ ΤΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ ΕΟΜΜΕΧ Α.Ε. ΚΑΙ ΕΤΕΑΝ Α.Ε./ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ ΤΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΕΒΕΤΑΜ Α.Ε., ΕΚΕΠΥ Α.Ε. ΚΑΙ ΕΤΑΚΕΙ Α.Ε./ ΑΠΟΣΧΙΣΗ ΤΟΥ ΚΛΑΔΟΥ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ ΤΗΣ ΕΛΟΤ ΑΕ ΚΑΙ ΕΙΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΣΤΗΝ ΕΒΕΤΑΜ ΑΕ

Με το πλέγμα των αξιολογούμενων ρυθμίσεων προωθείται ένα περισσότερο ορθολογικό και συνεκτικό μοντέλο οργάνωσης των υπηρεσιών που παρέχονται από τους εποπτευόμενους φορείς της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, το οποίο θα στοιχίζει πολύ λιγότερο και θα προσφέρει καλύτερης ποιότητας υπηρεσίες στο κοινωνικό σύνολο. Με την κατάργηση και συγχώνευση υπηρεσιών και φορέων απλουστεύεται και ασκείται με αποδοτικότερο τρόπο η διοίκηση και η εποπτεία. Ειδικότερα, καταργούνται οι θυγατρικές εταιρείες του ΕΟΜΜΕΧ ΑΕ, συγχωνεύονται οι εταιρείες ΕΟΜΜΕΧ ΑΕ και ΕΤΕΑΝ ΑΕ και εισφέρεται ο κλάδος πιστοποίησης και εργαστηρίων της ΕΛΟΤ ΑΕ στην εταιρεία ΕΒΕΤΑΜ ΑΕ, με αποτέλεσμα να προκύπτουν σημαντικές ελαφρύνσεις του κρατικού προϋπολογισμού και του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, ιδίως από την διακοπή προγραμμάτων που επιβαρύνουν το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων χωρίς να υλοποιείται αποτελεσματικά ο σκοπός τους, από την κατάργηση ΔΣ, από τον περιορισμό των λειτουργικών αναγκών των φορέων που αναδιарθρώνονται και από την αποδοτικότερη αξιοποίηση του προσωπικού και της περιουσίας τους. Επιπλέον, λόγω της σημαντικής ελάφρυνσης του προϋπολογισμού θα προκύψουν σημαντικά οφέλη για την εθνική οικονομία. Τέλος, από την αναδιάρθρωση των φορέων του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα προς μια ορθολογικότερη κατεύθυνση θα προκύψει ελάφρυνση του κρατικού προϋπολογισμού χωρίς υποβάθμιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες. Αντίθετα θα προκύψει βελτίωση της ποιότητας των προσφερομένων υπηρεσιών από την αποδοτικότερη αξιοποίηση του προσωπικού

σε φορείς που διαπιστώνεται έλλειψη. Στο πλαίσιο αυτό επηρεάζεται θετικά, αν και έμμεσα, και το κοινωνικό σύνολο.

11.3 ΕΠΙΒΑΡΥΝΣΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Από καμία από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν προκύπτει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού. Αντιθέτως, αναμένεται είτε άμεση είτε έμμεση (μέσω μείωσης δαπανών) αύξηση των κρατικών εσόδων από μια σειρά διατάξεων. Ιδίως με την προτεινόμενη ρύθμιση με την οποία καταργούνται οι θυγατρικές εταιρείες του ΕΟΜΜΕΧ ΑΕ, συγχωνεύονται οι εταιρείες ΕΟΜΜΕΧ ΑΕ και ΕΤΕΑΝ ΑΕ και εισφέρεται ο κλάδος πιστοποίησης και εργαστηρίων της ΕΛΟΤ ΑΕ στην εταιρεία ΕΒΕΤΑΜ ΑΕ, προκύπτουν σημαντικές ελαφρύνσεις του κρατικού προϋπολογισμού και του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, ιδίως από την διακοπή προγραμμάτων που επιβαρύνουν το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων χωρίς να υλοποιείται αποτελεσματικά ο σκοπός τους, από την κατάργηση ΔΣ, από τον περιορισμό των λειτουργικών αναγκών των φορέων που αναδιρθρώνονται και από την αποδοτικότερη αξιοποίηση του προσωπικού και της περιουσίας τους.

12. ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΚΑΙ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ

Για το σύνολο των λοιπων διατάξεων, η διαβούλευση υπήρξε άτυπη και οδήγησε στα αποτελέσματα της προτεινόμενης ρύθμισης.

Ειδικά για τις ρυθμίσεις των άρθρων-, και λόγω του επείγοντος χαρακτήρα αυτών, έχει ήδη ξεκινήσει διαβούλευση με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας που εποπτεύουν τους φορείς που αναδιρθρώνονται και για την εφαρμογή των διατάξεων και τα τεχνικά θέματα έχουν συζητηθεί και κατά το μάλλον ή ήττον έχουν συμφωνηθεί.

Γ: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Γ'

11. Γενική Αξιολόγηση και 12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

ΑΡΘΡΟ 21

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Λόγω της δύσκολης οικονομικής συγκυρίας αρκετές επιχειρήσεις αντιμετωπίζουν πολλαπλά προβλήματα και αδυνατούν πραγματικά να καταβάλλουν τις ληξιπρόθεσμες οφειλές προς τους ασφαλιστικούς φορείς.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού, όπως και με αυτές του άρθρου 48 του ν. 3943/2011, αναστέλλεται η λήψη αναγκαστικών μέτρων εις βάρος των επιχειρήσεων αυτών, ενώ συγχρόνως ρυθμίζεται εκ νέου κατά τέτοιο τρόπο η αποπληρωμή των ληξιπρόθεσμων οφειλών, ώστε να μπορούν αυτές να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους προς τους ασφαλιστικούς φορείς. Γίνεται κεφαλαιοποίηση των μέχρι την 31-12-2011 οφειλών, υπό τις στην παρούσα διάταξη προϋποθέσεις, ώστε να δοθεί μεγαλύτερη δυνατότητα στις επιχειρήσεις να καταβάλλουν τις οφειλές τους, σε μία δύσκολη οικονομική συγκυρία.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά τη ρύθμιση οφειλών αρκετών επιχειρήσεων, η βιωσιμότητα των οποίων εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον άμεσο διακανονισμό των οφειλών τους.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Οι νέες σχετικές ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για τη στήριξη των επιχειρήσεων και την κατά το δυνατό διατήρηση θέσεων εργασίας τη συγκεκριμένη δυσμενή οικονομική συγκυρία, δεδομένης τόσο της κακής οικονομικής κατάστασης της χώρας όσο και των διεθνών εξελίξεων. Ταυτόχρονα βεβαίως αναμένεται και ακόμη μεγαλύτερη αύξηση των εισροών των ασφαλιστικών οργανισμών.

Να σημειωθεί δε ότι μετά την έναρξη ισχύος του άρθρου 48 του ν. 3943/2011 όλο και περισσότερες επιχειρήσεις εντάχθηκαν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου αυτού, και οι εισπράξεις των ασφαλιστικών ταμείων από τις καταβληθείσες ασφαλιστικές εισφορές αυξήθηκαν σε πολύ μεγάλο βαθμό.

Μετά από στάθμιση των ανωτέρω παραμέτρων κρίθηκε αναγκαία η παρούσα ρύθμιση.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την

εφαρμογή της διάταξης.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ των κοινωνικών εταίρων, της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Όλες οι απόψεις που εκφράστηκαν συνηγόρησαν στην προτεινόμενη ρύθμιση.

ΑΡΘΡΟ 22

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Στους οφειλέτες του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ περιλαμβάνονται και κάποιοι, τα ποσά των οφειλών των οποίων ξεπερνούν τα 150.000 ευρώ. Τα ποσά αυτά προέρχονται από μη καταβολή ασφαλιστικών εισφορών, συνήθως για μεγάλα χρονικά διαστήματα, και από προσαυξήσεις και παντός είδους επιβαρύνσεις που η μη καταβολή συνεπάγεται. Ως αποτέλεσμα, το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ υφίσταται τεράστια οικονομική αιμορραγία από τη μη είσπραξη των εισφορών αυτών, με κάθε δυσμενή συνέπεια που μπορεί αυτή να επιφέρει.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την προτεινόμενη διάταξη, το αδίκημα της μη καταβολής των οφειλομένων στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ θεσπίζεται ως διαρκές και επομένως ως συνεχές αυτόφωρο, προκειμένου να παροτρύνει τους μεγαλοφειλέτες του Οργανισμού να καταβάλουν τα ποσά που χρωστούν σε αυτόν.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποτελεί άμεση προτεραιότητα και κρίθηκε σκόπιμο να περιληφθεί στο σχέδιο νόμου που κατατίθεται, καθώς είναι θέμα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Με τη θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αναμένεται αύξηση των εισροών του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, η οποία θα έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του ελλείμματός του και θα συμβάλλει στη βιωσιμότητα και την ευρωστία του.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ των κοινωνικών εταίρων, της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Όλες οι απόψεις που εκφράστηκαν συνηγόρησαν στην προτεινόμενη ρύθμιση.

ΑΡΘΡΟ 23

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Στην περίπτωση γ) της παραγράφου 11 του άρθρου 44 του ν. 3986/2011 (Α' 152)

υπήρχε ασάφεια ως προς τις κατηγορίες των συνταξιούχων που εξαιρούνταν, με αποτέλεσμα να δημιουργείται σύγχυση στους συνταξιούχους και τις αρμόδιες υπηρεσίες.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την προτεινόμενη διάταξη, διευκρινίζεται ρητώς ότι δεν υπάγονται στην εξαίρεση από την παρακράτηση της μηνιαίας εισφοράς οι συνταξιούχοι των ασφαλιστικών οργανισμών αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποτελεί άμεση προτεραιότητα και κρίθηκε σκόπιμο να περιληφθεί στο σχέδιο νόμου που κατατίθεται, καθώς είναι θέμα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Με τη θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποσαφηνίζονται οι κατηγορίες που εξαιρούνται από την παρακράτηση της μηνιαίας εισφοράς, προκειμένου να καταστεί ευχερέστερος ο υπολογισμός των συντάξεων και η καταβολή τους.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν

υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Όλες οι απόψεις που εκφράστηκαν συνηγόρησαν στην προτεινόμενη ρύθμιση.

ΑΡΘΡΟ 24

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Στο ισχύον καθεστώς που δημιουργήθηκε με τον ν. 3845/2010, περικόπηκαν τα επιδόματα Χριστουγέννων, Πάσχα και αδείας στα ποσά των τετρακοσίων, διακοσίων και διακοσίων ευρώ αντίστοιχα. Ελλείπει διατάξεως που θα προέβλεπε ότι, σε περιπτώσεις συντάξεων κατώτερων από τετρακόσια ευρώ, τα επιδόματα θα διατηρούνταν στα προ της δημοσίευσης του νόμου επίπεδα, θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι τα επιδόματα, μετά τη θέσπιση της διατάξεως του ν. 3845/2010 μπορούσαν να υπερβαίνουν το ποσό της σύνταξης.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την προτεινόμενη διάταξη, διευκρινίζεται ρητώς ότι, σε περιπτώσεις συνταξιούχων με συντάξεις κατώτερες από τετρακόσια ευρώ, τα ποσά των επιδομάτων που λαμβάνουν δεν είναι ανώτερα από εκείνα που ελάμβαναν πριν τη δημοσίευση του ν. 3845/2010.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποτελεί άμεση προτεραιότητα και κρίθηκε σκόπιμο να περιληφθεί στο σχέδιο νόμου που κατατίθεται, καθώς είναι θέμα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Με τη θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποσαφηνίζεται ότι τα ποσά των επιδομάτων Χριστουγέννων, Πάσχα και αδείας δε μπορεί να υπερβαίνουν τα ποσά των καταβαλλόμενων συντάξεων.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Όλες οι απόψεις που εκφράστηκαν συνηγόρησαν στην προτεινόμενη ρύθμιση.

ΑΡΘΡΟ 25

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Το άρθρο 5 του ν. 3232/2004 αφορά στη συνταξιοδότηση ατόμων με αναπηρίες, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, άτομα αιμορροφιλικά, μεταμοσχευμένα, μυοπαθή, γονείς, αδελφοί και σύζυγοι αναπήρων. Στην εξαίρεση από τη μείωση των επικουρικών συντάξεων του άρθρου 2 του ν. 4024/2011 εμπίπτουν, υπό το ισχύον καθεστώς, μόνο όσοι έχουν πράγματι συνταξιοδοτηθεί υπό τις ευνοϊκές αυτές διατάξεις, αλλά δεν εμπίπτουν και όσοι, παρόλο που πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 5 του ν. 3232/2004, έχουν συνταξιοδοτηθεί υπό άλλες διατάξεις, κοινές ή ειδικές. Έχει δημιουργηθεί, ως εκ τούτου, μια άνιση μεταχείριση για τα άτομα με τις συγκεκριμένες παθήσεις που δεν έχουν κάνει χρήση των ευνοϊκών διατάξεων, σε σχέση με όσα ομοιοπαθή άτομα έχουν συνταξιοδοτηθεί βάσει αυτών.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι

αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την προτεινόμενη διάταξη, εξαιρούνται από τη μείωση των επικουρικών τους συντάξεων όχι μόνο όσα άτομα με τις παθήσεις του άρθρου 5 του ν. 3232/2004 συνταξιοδοτήθηκαν βάσει των διατάξεων του άρθρου αυτού, αλλά και όσα άτομα θα μπορούσαν να συνταξιοδοτηθούν βάσει αυτών και προτίμησαν τη χρήση άλλων διατάξεων.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποτελεί άμεση προτεραιότητα και κρίθηκε σκόπιμο να περιληφθεί στο σχέδιο νόμου που κατατίθεται, καθώς είναι θέμα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Με τη θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποκαθίσταται η ίση μεταχείριση των συνταξιούχων αναπηρίας ή γήρατος, οι οποίοι είχαν το δικαίωμα να συνταξιοδοτηθούν βάσει του άρθρου 5 του ν. 3232/2004 και όσων πράγματι συνταξιοδοτήθηκαν βάσει αυτού.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Όλες οι απόψεις που εκφράστηκαν συνηγόρησαν στην προτεινόμενη ρύθμιση.

ΑΡΘΡΟ 26

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 2556/1997, ορίζεται ότι οι ιατροί του Ειδικού Σώματος Επιτροπών Αναπηρίας, καθώς και ο εισηγητής αποζημιώνονται με 10 ευρώ για κάθε περιστατικό, το 50% δηλαδή του ποσού που αντιστοιχεί για εξέταση στο ιατρείο για συμβεβλημένο με το δημόσιο ιατρό. Ο ασκών χρέη γραμματέως δεν αποζημιώνεται. Οι ως άνω αμοιβές υπόκεινται στον περιορισμό των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 4024/2011 (Α' 226).

Ο ως άνω τρόπος καθορισμού των αμοιβών (έλλειψη διαφοροποίησης για τις εκτός έδρας περιπτώσεις και την εξέταση οίκοι περιστατικών, αλλά ιδίως ο ορισμός ανωτάτου ορίου αποδοχών) έχει δημιουργήσει τα εξής προβλήματα:

- α) Απροθυμία των ιατρών του Ειδικού Σώματος να συμμετάσχουν στις υγειονομικές επιτροπές, στις περιπτώσεις που απαιτείται α) μετακίνηση εκτός έδρας και β) εξέταση οίκοι περιστατικών.
- β) Απροθυμία των ιατρών να εξετάζουν περιστατικά περισσότερο από 4 φορές κάθε μήνα που είναι σήμερα το όριο του αριθμού των συνεδριάσεων που μπορούν να αμείβονται.
- γ) Υψηλό κόστος αμοιβών της επιτροπής ανά εξεταζόμενη περίπτωση (40 ευρώ).

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 αναπροσαρμόζονται οι ειδικές αποζημιώσεις των ιατρών που συμμετέχουν στο Ειδικό Σώμα Επιτροπών Αναπηρίας που έχει υπαχθεί στο Κέντρο Πιστοποίησης Αναπηρίας για να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία του.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 δίνεται η δυνατότητα στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να συμβάλλεται με ιδιώτες ιατρούς για τις ανάγκες του ΚΕΠΑ, για διενέργεια προελέγχων των ιατρικών δικαιολογητικών των προς εξέταση περιπτώσεων και για συμμετοχή σε υγειονομικές επιτροπές, προκειμένου να αντιμετωπιστεί ο συσσωρευμένος αριθμός των προς εξέταση περιπτώσεων από τα ΚΕΠΑ και να μη δημιουργείται στο μέλλον ανάλογο πρόβλημα.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποτελεί άμεση προτεραιότητα και κρίθηκε σκόπιμο να περιληφθεί στο σχέδιο νόμου που κατατίθεται, καθώς είναι θέμα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Με την προτεινόμενη διάταξη:

α) Μειώνεται σημαντικά το κόστος αμοιβών ανά εξεταζόμενο περιστατικό, τόσο στις περιπτώσεις εξέτασης εντός έδρας (-35%) όσο και στις περιπτώσεις εκτός έδρας (-10%).

β) Διπλασιάζεται το ανώτατο μηνιαίο όριο των αμοιβών των ιατρών στα 800 ευρώ, οπότε δίνεται η δυνατότητα να συνεδριάζουν περισσότερες από 4 φορές το μήνα. Για τις περιπτώσεις εξέτασης οίκοι περιστατικών (τα οποία υπολογίζονται σε λιγότερο από 1% των συνολικών αιτημάτων) η αμοιβή αυξάνεται σημαντικά, ώστε δημιουργείται κίνητρο για τους ιατρούς.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Όλες οι απόψεις που εκφράστηκαν συνηγόρησαν στην προτεινόμενη ρύθμιση.

ΑΡΘΡΟ 27**11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.**

Η συνεχιζόμενη άρνηση του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τραπεζής της Ελλάδος (ΤΕΑΠΕΤΕ) να παραδώσει το αρχείο των συνταξιούχων του, ή έστω αντίγραφο αυτού, στο ΕΤΕΑΜ, στο οποίο έχουν υπαχθεί με την παρ. 1 του άρθρου 26 του ν. 3455/2006 (Α' 84) και παρά τις επανειλημμένες συστάσεις και σαφείς εντολές του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, έχει δημιουργήσει τεράστια προβλήματα στις αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ και του ΕΤΕΑΜ, όπως είναι η αδυναμία ελέγχου των συντάξεων από το ΕΤΕΑΜ, ώστε να είναι δυνατή η διενέργεια των προβλεπόμενων μεταβολών σύμφωνα με τη νομοθεσία του.

Στο πλαίσιο αυτό, η μη ένταξη των συνταξιούχων του ΤΕΑΠΕΤΕ στο μηχανογραφικό σύστημα του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, από το οποίο εξυπηρετείται το ΕΤΕΑΜ, έχει επιφέρει μέχρι σήμερα:

Α) Αδυναμία χορήγησης από το ΕΤΕΑΜ αυξήσεων στις καταβαλλόμενες συντάξεις, αφού χωρίς τους συνταξιοδοτικούς φακέλους καθίσταται αδύνατος ο υπολογισμός και η καταβολή των δικαιούμενων ποσών αυξήσεων σύμφωνα με τη νομοθεσία του ΕΤΕΑΜ.

Β) Αδυναμία αφαίρεσης (συσχέτισης) του ποσού της κύριας σύνταξης του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ από το συνολικά καταβαλλόμενο ποσό σύνταξης που καταβάλλεται από το ΕΤΕΑΜ, το οποίο περιλαμβάνει τμήμα σύνταξης, λαμβανόμενο σε υποκατάσταση κύριας σύνταξης, διότι το υπόλοιπο ποσό που απομένει υπολείπεται του κατώτατου ορίου του ΤΕΑΠΕΤΕ, το οποίο δεν αποδέχεται η μηχανογραφική του υπηρεσία.

Δηλαδή, συνεχίζεται η καταβολή από το ΕΤΕΑΜ ποσών συντάξεων που αντιστοιχούν σε προσυνταξιοδοτικές παροχές, ενώ οι συνταξιούχοι ήδη λαμβάνουν τα ποσά που αντιστοιχούν στις παροχές αυτές ως κύρια σύνταξη από το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, με αποτέλεσμα να λαμβάνουν διπλές συντάξεις, από τις οποίες η επικουρική είναι μεγαλύτερη της κύριας.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η αναστολή καταβολής από το ΕΤΕΑΜ

των συντάξεων στους συνταξιούχους προσυνταξιοδοτικού καθεστώτος, που υπάγονταν στο ΤΕΑΠΕΤΕ, μέχρι την παράδοση των φακέλων από το ΤΕΑΠΕΤΕ στο ΕΤΕΑΜ. Μετά την παράδοση των φακέλων, θα γίνει επανακαθορισμός της καταβλητέας σύνταξης.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης αποτελεί άμεση προτεραιότητα και κρίθηκε σκόπιμο να περιληφθεί στο σχέδιο νόμου που κατατίθεται, καθώς είναι θέμα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Με την προτεινόμενη διάταξη επιλύεται το πρόβλημα του καθορισμού του ύψους της καταβλητέας σύνταξης των συνταξιούχων προσυνταξιοδοτικού καθεστώτος του ΕΤΕΑΜ, που προέρχονται από το ΤΕΑΠΕΤΕ.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Όλες οι απόψεις που εκφράστηκαν συνηγόρησαν στην προτεινόμενη ρύθμιση.

ΑΡΘΡΟ 28

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Μέχρι και σήμερα, μετά την καθ' οιονδήποτε τρόπο λήξης της μισθωτικής σχέσης μεταξύ ΦΚΑ ως εκμισθωτή-ιδιοκτήτη ακινήτου και του μισθωτή, το ακίνητο παρέμενε οικονομικά ανεκμετάλλευτο μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την εύρεση νέου μισθωτή. Πλην όμως, επειδή η ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας είναι χρονοβόρα, ιδιαίτερα εάν υπάρχουν ενστάσεις και προσφυγή στη δικαιοσύνη και μέχρι την έκδοση δικαστικής απόφασης, είναι συχνό να παραμένει πολλές φορές το ακίνητο ανεκμετάλλευτο για μεγάλο χρονικό διάστημα και να απώλλυνται συγχρόνως θέσεις εργασίας.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Για τη διατήρηση της μισθωτικής και επιχειρηματικής αξίας των ακινήτων που ανήκουν στους ΦΚΑ και των θέσεων εργασίας, καθώς και για τη δυνατότητα οικονομικής αξιοποίησης των ακινήτων αυτών, μέχρι την κατάρτιση νέας σύμβασης μίσθωσης μεταξύ των ΦΚΑ και των εκάστοτε μισθωτών, προκειμένου να μην μένουν αυτά ανεκμετάλλευτα μετά την καθ' οιονδήποτε τρόπο λύση της σύμβασης και μέχρι την ολοκλήρωση νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για εύρεση μισθωτή, προτείνεται η διάταξη του άρθρου 8, η οποία προβλέπει ότι είναι δυνατή ή κατάρτιση καταρτίζουν σύμβασης παραχώρησης της χρήσης ή εκμετάλλευσης των παραπάνω ακινήτων έναντι μηδενικού ή συμβολικού ανταλλάγματος διάρκειας μέχρι ενός κατ' ανώτατο όριο έτους.

Με την παράγραφο 2 του ιδίου άρθρου για λόγους ταχύτητας και οικονομικής εκμετάλλευσης των ακινήτων που ανήκουν σε ΦΚΑ ή σε φορείς του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. και με δεδομένο ότι στις συμβάσεις μίσθωσης της παρούσας παραγράφου δε συμβάλλεται ιδιώτης, προτείνεται η κατάρτιση σύμβασης μίσθωσης με απευθείας ανάθεση χωρίς να προηγηθεί διαγωνιστική διαδικασία.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Δεδομένης της παρούσας οικονομικής συγκυρίας, κρίνεται σκόπιμο να ψηφισθεί η παρούσα ρύθμιση άμεσα, αφού κάποιες μισθώσεις λήγουν στο τρέχον έτος και με δεδομένο ότι αφορά σε οικονομικά μεγέθη και έχει αντίκτυπο και στη φορολογία, είναι πρόσφορη η ένταξη της στο υπάρχον νομοσχέδιο.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Η παράταση της μισθωτικής σχέσης με τον τρόπο που προβλέπει η διάταξη θα έχει ως συνέπεια την οικονομική εκμετάλλευση του ακινήτου και τη διατήρηση θέσεων εργασίας.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων και οι αρμόδιοι Φορείς Κύριας Ασφάλισης.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Εκφράστηκαν απόψεις υπέρ της θέσπισης της παρούσας διάταξης και με τις ειδικότερες σε αυτή ρυθμίσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν.

ΑΡΘΡΟ 29

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με το άρθρο 9 απαλλάσσονται οι συνταξιούχοι του τέως ΤΑΤ καθώς και οι συνταξιοδοτηθέντες από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με βάση τις διατάξεις του συγχωνευθέντος Ταμείου από την υποχρέωση επιστροφής στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ των διαφορών ποσών συντάξεων που έχουν εισπράξει από τον καθ' υπέρβαση του νόμου 1276/1982

τρόπο υπολογισμού της σύνταξής τους.

Συγκεκριμένα οι ανωτέρω διατάξεις που καθόριζαν το ύψος των συντάξιμων αποδοχών και τον τρόπο υπολογισμού της σύνταξης των ασφαλισμένων του τέως Ταμείου Τυπογράφων και Μισθωτών Γραφικών Τεχνών έθεταν περιορισμούς στο ύψος των συντάξιμων αποδοχών.

Για την άρση των περιορισμών αυτών και τον επανυπολογισμό της σύνταξής τους με βάση το σύνολο των αποδοχών τους αρκετοί συνταξιούχοι του τέως ΤΑΤ αλλά και αρκετοί από τους συνταξιοδοτηθέντες από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με βάση όμως τις διατάξεις του συγχωνευθέντος Ταμείου προσέφυγαν στον Διοικητικό Πρωτοδικείο και Εφετείο όπου και δικαιώθηκαν. Το ΙΚΑ χορήγησε τα επιπλέον αυτά ποσά ενώ ταυτόχρονα άσκησε αίτηση αναίρεσης στο ΣΤΕ, το οποίο με την υπ' αριθμόν 1876/2001 απόφασή του έκρινε ορθό τον τρόπο υπολογισμού της σύνταξης βάσει των διατάξεων του ν. 1276/1982.

Το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με βάση την ανωτέρω απόφαση ζητά από τους συνταξιούχους αυτούς να επιστρέψουν τα επιπλέον αυτά ποσά.

Με δεδομένο ότι στην πλειοψηφία τους οι εν λόγω συνταξιούχοι παίρνουν πολύ χαμηλή σύνταξη είναι ιδιαίτερα δύσκολη η επιστροφή αυτών των ποσών τα οποία μάλιστα πρέπει να καταβληθούν με τόκο σύμφωνα με τα ισχύοντα στο ΙΚΑ.

Για το λόγο αυτό και με δεδομένο ότι μετά και την έκδοση των εφετειακών αποφάσεων οι εν λόγω συνταξιούχοι είχαν την πεποίθηση ότι ορθά τους εχορηγούντο τα αυξημένα ποσά σύνταξης ψηφίστηκε η ρύθμιση της παραγράφου 8 του άρθρου 15 του νόμου 3232/2004. Επειδή όμως υπάρχουν ακόμη κάποιοι συνταξιούχοι των ανωτέρω Ταμείων, από τους οποίους δεν πρέπει να αναζητηθούν τα ποσά αυτά, κρίνεται σκόπιμη η επαναφορά της ίδιας ρύθμισης για λόγους ίσης μεταχείρισης και κοινωνικής δικαιοσύνης.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την εν λόγω διάταξη προτείνεται η μη αναζήτηση από το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ των καταβληθεισών εισφορών στους συνταξιούχους του τέως Ταμείου Ασφαλίσεως Τυπογράφων και Μισθωτών Γραφικών Τεχνών, καθώς και στους συνταξιοδοτηθέντες από το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, με τις διατάξεις του ανωτέρω συγχωνευθέντος Ταμείου, για λόγους κοινωνικής αλληλεγγύης και δικαιοσύνης και δεδομένων των δυσχερειών που έχει επιφέρει η οικονομική κρίση, με δεδομένο τον μικρό αριθμό των συνταξιούχων και το ύψος του ποσού.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει

συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Επειδή το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ενδέχεται να αναζητήσει τη διαφορά των συντάξεων από τους συνταξιούχους κρίνεται άμεση η ψήφιση της εν λόγω ρύθμισης.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Διασφαλίζεται η κοινωνικής δικαιοσύνη και η αρχή της εύλογης εμπιστοσύνης του διοικουμένου προς το Κράτος.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Εκφράστηκαν απόψεις υπέρ της θέσπισης της παρούσας διάταξης και με τις ειδικότερες σε αυτή ρυθμίσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν.

ΆΡΘΡΟ 30

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με την παρούσα διάταξη αντιμετωπίζονται διάφορα θέματα που προέκυψαν κατά την εφαρμογή του άρθρου 7 του ν. 3863/2010.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι

αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2, του άρθρου αυτού, διασαφηνίζονται νομοθετικά τα θέματα που προέκυψαν κατά την εφαρμογή του άρθρου 7, του ν. 3863/2010, που αφορά στην έκδοση του νέου Ενιαίου Πίνακα Προσδιορισμού Ποσοστού Αναπηρίας.

Συγκεκριμένα, ορίζεται ότι ο ενιαίος Πίνακας εκδίδεται ύστερα από Κοινή Υπουργική Απόφαση των υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Επίσης, προσδιορίζεται ότι η αναθεώρηση του Ενιαίου Πίνακα γίνεται κάθε φορά με όμοια Κοινή Υπουργική Απόφαση.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Άμεση αντιμετώπιση των προβλημάτων που έχουν ανακύψει σχετικά με τις παθήσεις των ΑμεΑ.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Πρόνοια για τα Άτομα με Ειδικές Ανάγκες.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων και τα ΑμεΑ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και εκπροσώπων ΑμεΑ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Εκφράστηκαν απόψεις υπέρ της θέσπισης της παρούσας διάταξης και με τις ειδικότερες σε αυτή ρυθμίσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν.

ΑΡΘΡΟ 31

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με την παρούσα διάταξη καλύπτεται η ανάγκη για την αντιμετώπιση των τρεχουσών λειτουργικών αναγκών του ΕΟΠΥΥ προκειμένου να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία του.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με το άρθρο 11 δίνεται η δυνατότητα απόσπασης, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, υπαλλήλων από τα εν λόγω υπουργεία και από τα εποπτευόμενα από αυτά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, προκειμένου να καλυφθούν οι λειτουργικές ανάγκες του ΕΟΠΥΥ.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Επειδή ο ΕΟΠΥΥ έχει ήδη ξεκινήσει τη λειτουργία του κρίνεται άμεση η αντιμετώπιση των τρεχουσών λειτουργικών αναγκών του.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Διασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία του ΕΟΠΥΥ.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ο ΕΟΠΥΥ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση

για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του ΕΟΠΥΥ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Εκφράστηκαν απόψεις υπέρ της θέσπισης της παρούσας διάταξης και με τις ειδικότερες σε αυτή ρυθμίσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν.

Άρθρο 32

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Η ιατρική περίθαλψη των ασφαλισμένων του ΕΟΠΥΥ.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Από τις διατάξεις του ν. 3918/2011 (Α' 31), προβλέπεται ότι η ιατρική περίθαλψη στους ασφαλισμένους του ΕΟΠΥΥ παρέχεται κατά κύριο λόγο από τους γιατρούς των φορέων που εντάχθηκαν στον οργανισμό, μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Για την περαιτέρω εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων παρέχεται η δυνατότητα στους ανωτέρω γιατρούς να παρέχουν τις υπηρεσίες τους και στα ιδιωτικά τους ιατρεία μετά τη λήξη του ωραρίου εργασίας τους. Με την εν λόγω διάταξη προβλέπεται ότι η αμοιβή, ο τρόπος και κάθε λεπτομέρεια θα καθορισθεί με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Επειδή το παρόν σχέδιο νόμου ψηφίζεται με τη διαδικασία του κατεπείγοντος κρίνεται απαραίτητη η ένταξη της παρούσας διάταξης στο νομοσχέδιο για την αποτελεσματική ιατρική περίθαλψη των ασφαλισμένων του ΕΟΠΥΥ.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Ιατρική περίθαλψη των ασφαλισμένων του ΕΟΠΥΥ.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ο ΕΟΠΥΥ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του ΕΟΠΥΥ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Εκφράστηκαν απόψεις υπέρ της θέσπισης της παρούσας διάταξης και με τις ειδικότερες σε αυτή ρυθμίσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν.

Άρθρο 33

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Ο μεγάλος όγκος των εκκρεμών καθώς και νέων υποθέσεων στο ΕΟΠΥΥ, του οποίου η νομική υπηρεσία είναι υποστελεχωμένη και ως εκ τούτου δεν μπορεί να ανταποκριθεί έγκαιρα και αποτελεσματικά στον χειρισμό των υποθέσεων αυτών. Επίσης επειδή υπάρχουν ορισμένα θέματα τα οποία απαιτούν εξειδίκευση, για αυτόν ακριβώς το λόγο πρέπει να ανατίθεται ο χειρισμός τους σε δικηγόρους, εξειδικευμένους επί των υποθέσεων αυτών.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι

αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Λόγω του μεγάλου όγκου των εκκρεμών δικαστικών υποθέσεων στους εντασσόμενους στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φορείς καθώς και όσων έχουν ανακύψει μετά την έναρξη λειτουργίας του, και με δεδομένο ότι η νομική υπηρεσία του νέου Οργανισμού είναι υποστελεχωμένη και υπάρχει αδυναμία έγκαιρου χειρισμού των υποθέσεων αυτών, προτείνεται η εκπροσώπηση του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. δικαστικώς και εξωδίκως, από τους Δικηγόρους και μέλη του Ν.Σ.Κ. των εντασσόμενων στον νέο Οργανισμό φορέων αντί και για λογαριασμό του. Επιπρόσθετα προτείνεται η δυνατότητα του χειρισμού κάποιων υποθέσεων από ιδιώτες Δικηγόρους κατά περίπτωση, όχι μόνο συνεπεία του μεγάλου όγκου των εκκρεμών υποθέσεων, αλλά και λόγω του εξειδικευμένου αντικειμένου ορισμένων εξ αυτών.

Τέλος με την παρούσα διάταξη προτείνεται η εξαίρεση και του Ε.Ο.Π.Υ.Υ όπως συμβαίνει με όλους τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης από την καταβολή δικαστικών εξόδων.

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Επειδή ο ΕΟΠΥΥ έχει ήδη ξεκινήσει τη λειτουργία του κρίνεται άμεση η αντιμετώπιση των εκκρεμών και νέων υποθέσεών του.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Διασφαλίζεται η δικαστική και εξωδικαστική εκπροσώπηση του ΕΟΠΥΥ.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ο ΕΟΠΥΥ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του ΕΟΠΥΥ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Εκφράστηκαν απόψεις υπέρ της θέσπισης της παρούσας διάταξης και με τις ειδικότερες σε αυτή ρυθμίσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν.

ΑΡΘΡΟ 34

11.1 Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Ο αυξημένος όγκος εργασιών που προκύπτει από τη λειτουργία του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας στη Θεσσαλονίκη και στην Περιφέρεια Αττικής και η ανάγκη εξυπηρέτησης των πολιτών.

11.2 Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την παρούσα διάταξη προτείνεται η σύσταση τριών (3) Περιφερειακών Διευθύνσεων στο Νομαρχιακό Διαμέρισμα Θεσσαλονίκης και επτά (7) Περιφερειακών Διευθύνσεων στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις Περιφέρειας Αττικής, αντίστοιχα, λόγω αυξημένου όγκου εργασιών που προκύπτει από τη λειτουργία του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας στη Θεσσαλονίκη και στην Περιφέρεια Αττικής.

Οι εν λόγω Περιφερειακές Διευθύνσεις υπάγονται στη Γενική Διεύθυνση Διαχείρισης και Αγοράς Υπηρεσιών Υγείας και αντιστοιχούν στις Υπηρεσίες Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου (Υ.Π.Α.Δ.), οι οποίες πλέον αποτελούν υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ και διαθέτουν την κατάλληλη διάρθρωση και υποδομή, προκειμένου να ασκούν το έργο της εκκαθάρισης Α/βάθμιας και Β/βάθμιας περίθαλψης.

Επίσης, στην προτεινόμενη διάρθρωση των Περιφερειακών Διευθύνσεων περιλαμβάνεται Τμήμα Φαρμακευτικής, με αντικείμενο τις αρμοδιότητες των Τμημάτων Φαρμακευτικού των Περιφερειακών Υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οι οποίες περιέρχονται πλέον στον ΕΟΠΥΥ. Η σύσταση του εν λόγω Τμήματος θεωρείται αναγκαία λόγω του όγκου των εργασιών που διεκπεραίωναν τα πρώην Τμήματα Φαρμακευτικού αλλά και της εξειδίκευσης των παρεχόμενων υπηρεσιών (παραλαβή και έλεγχος λογαριασμών φαρμακείων κλπ.).

Για την καλύτερη εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων του Οργανισμού προτείνεται η

σύσταση σε όλη τη χώρα Αποκεντρωμένων Γραφείων Εξυπηρέτησης Ασφαλισμένων, υπαγόμενων στις αντίστοιχες Περιφερειακές Διευθύνσεις.

Με απόφαση του Προέδρου του Οργανισμού καθορίζονται η έδρα τους, οι αρμοδιότητες καθώς και η έναρξη λειτουργίας τους, ύστερα από συνδρομή των αναγκαίων προϋποθέσεων (στέγαση, στελέχωση, εξοπλισμός κλπ.).

11.3 Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Επειδή ο ΕΟΠΥΥ έχει ήδη ξεκινήσει τη λειτουργία του κρίνεται άμεση η εξυπηρέτηση των πολιτών.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Διασφαλίζεται η εξυπηρέτηση των πολιτών.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.

Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ο ΕΟΠΥΥ.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του ΕΟΠΥΥ.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για τη διάταξη.

Εκφράστηκαν απόψεις υπέρ της θέσπισης της παρούσας διάταξης και με τις ειδικότερες σε αυτή ρυθμίσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν.